

2018 年度中国慈善捐助报告

GIVING CHINA 2018

中国慈善联合会
2019 年 9 月

一、2018 年度慈善捐赠主要特点

2018 年，我国慈善事业整体环境更加积极，捐赠结构更加优化，全行业在党建引领、制度建设、组织保障、区域发展、技术创新、社会参与等方面取得了许多新进展，为今后健康快速发展奠定了基础。

截至目前，中国慈善联合会监测并采集全国单笔超 10 万元的企业及个人大额捐赠近 3900 笔，共计 295.61 亿元；此外，还汇总了全国 1600 多家基金会、140 多家慈善会、近 1000 家事业单位等捐赠对象的年报及官方公布的年度捐赠收入数据；收录超过 2600 家沪深上市企业、360 多家香港上市企业、30 多家央企，及 500 多家各类企业等捐赠主体的年报、社会责任报告及媒体披露的捐赠数据，结合 100 多家不同规模样本组织的全年捐赠收入数据，共获取 2018 年度捐赠样本数据 90.57 万条，捐赠金额合计 589.56 亿元，占年度慈善捐赠总量的 40.97%。

报告结合多种方法对全国捐赠数据进行综合统计分析。其中，对于基金会、慈善会、事业单位等捐赠接收主体，采用分层抽样调查方法统计估算捐赠收入总量；对于企业、个人等捐赠支出主体，采用集对分析方法配合重点调查方法统计估算捐赠总量；并通过对民政部发布的《2018 年社会服务发展统计公报》、《公益时报》披露的年度捐赠榜单等相关信息核对和校正总体数据。

据统计，2018 年中国大陆接收国内外款物捐赠 1624.15 亿元，其中，我国内地全年捐赠 1439.15 亿元，香港约 160 亿元，澳门约 25 亿元（台湾尚无权威统计数据）。报告首次纳入香港、澳门两地的慈善捐赠情况。

1、捐赠总量略有下降，货币捐赠创新高。据统计，2018 年中国内地接收国内外款物捐赠共计 1439.15 亿元，较 2017 年小幅下降 4.05%，捐赠额占 GDP 总量比例为 0.16%，人均捐赠 103.14 元。数据显示，捐赠总量降低的主要原因是由于中华慈善总会的物资捐赠（主要为药品）总额比上年减少 110.16 亿元。如不包含慈总的物资捐赠，2018 年内地接收捐赠 1338.33 亿元，比 2017 年的 1288.87 亿元增长 3.84%，仍保持稳定上涨。

从捐赠结构来看，2018 年全国接收现金捐赠首次突破 1000 亿元，达到 1007.83 亿元，占全年捐赠总量的 70.03%，也呈现增长状态，反映我国社会捐赠的格局正在逐步优化，现金捐赠愈加得到企业和社会公众青睐。

2、香港、澳门年度捐赠分别为 160 亿元和 25 亿元。报告首次将香港和澳门两个特别行政区的捐赠数据纳入收集和发布范围。经统计，2018 年度，香港的慈善捐赠总量约为人民币 160 亿元，澳门约为人民币 25 亿元，两地人均捐赠分别达到 2147 元和 3746 元，慷慨度位居世界前列。

其中，香港赛马会是当地最大慈善机构，2018 年捐出

42.8 亿港元以支持 294 个慈善及社区项目，创历史新高。澳门基金会则是当地慈善事业的主要资助方，2018 年投向公益项目 23.68 亿澳门元，其中青年人才领域最高，占比 48.18%。

3、扶贫捐赠首超医疗，扶贫攻坚力度大。数据显示，2018 年我国社会捐赠主要流向教育、扶贫与发展、医疗健康等 3 个领域，占捐赠总额的比重分别为 29.4%、24.72%和 20.44%，合计超过总量 7 成以上。

值得关注的是，针对扶贫领域的慈善捐赠首次超越医疗健康，位于捐赠领域第 2 的位置，较 2017 年增长 11.82%。2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是打好精准脱贫攻坚战的关键一年，扶贫捐赠规模持续增长，反映出全社会对扶贫攻坚战略的积极响应，这成为年度慈善领域的一大亮点。

4、地方慈善会发力，募捐额快速增长。2018 年，我国慈善会系统共接收捐赠 383.95 亿元，同比下降 14.68%。其中，中华慈善总会年度捐赠收入 105.75 亿元，同比大降 52.21%，是整个慈善会系统募捐总量下降的主要原因。值得注意的是，除中华慈善总会外的地方慈善会全年捐赠收入共 278.19 亿元，相比 2017 年增长 19.93%，同比增加 46.22 亿元，大大缩小了整个慈善会系统募捐总量的降幅。地方慈善会募捐形式灵活多样，体现了很强的动员能力，对扩大地方慈善会募捐规模发挥了积极作用。

5、个人捐赠持续增长，网络募捐再创佳绩。2018 年，中国内地的个人捐赠共 360.47 亿元，同比增长 3.24%，仅次于 2008 年汶川地震的捐赠金额，个人捐赠占总量比重也处于近年最好水平，保持稳步增长的后劲。

以个人捐赠为主的网络募捐总量在 2018 年继续攀升，民政部指定的 20 家互联网募捐信息平台共募集善款超过 31.7 亿元，较 2017 年增长 26.8%。数据显示，我国参与网络捐赠的人次进一步增加，单笔捐赠的数额在逐步降低。

二、2018 年度慈善事业整体特征

1、社会组织党建持续加强

2018 年，社会组织党建工作继续加强，社会组织以提升组织力为重点，推动党的组织和党的工作从有形覆盖向有效覆盖转化。2018 年 5 月 14 日，民政部发布《关于在社会组织章程增加党的建设和社会主义核心价值观有关内容的通知》，正在办理成立登记和已经登记的社会组织要按照通知有关要求，将党的建设和社会主义核心价值观有关内容写入章程。民政部探索建立“两个覆盖”指标体系，对部管社会组织党建进行综合量化考核分析，充分发挥社会组织党组织的领导核心作用、政治引领和业务支撑作用，旨在将社会组织党组织建设成为推动社会组织发展、服务广大群众、促进社会和谐的坚强战斗堡垒。另一方面，各地社会组织党建工作以增强党务工作者能力素质为关键环节，强化党建工作人

才队伍建设，让党建成为培养社会组织人才，发挥党员带头模范作用的“强心剂”。2018 年 6 月，杭州市民政局成立了全省第一家市级社会组织党校，是杭州市在新形势下积极探索加强和改进社会组织党员党性教育的一项创新举措，也是进一步完善社会组织党建教育培训体系的一次重要尝试。2018 年底，深圳市也在积极筹备深圳社会组织党校，并于 2019 年 1 月 8 日正式颁发校长聘书，标志着深圳市社会组织党校工作的正式启动。

2、慈善管理部门配置提升

2018 年 2 月 28 日，中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》，对深化党和国家机构改革作出全面规划和系统部署。2018 年 3 月，国务院机构改革方案公布，民政部等国务院组成部门迎来大规模整合和重组。2018 年 4 月 27 日，中国慈善联合会向民政部提交了《关于进一步促进慈善事业发展的建议》，明确提出“建议民政部门抓住机构改革的契机，进一步重视慈善事业，成立慈善事业促进司，完善服务指导职能、提升位置、增强力量，形成高效专业的慈善事业服务格局。”这一意见受到民政部的高度重视。2018 年 12 月 31 日印发《民政部职能配置、内设机构和人员编制规定》的通知，民政部新设立增慈善事业促进和社会工作司，主要职能是：拟订促进慈善事业发展政策和慈善信托、慈善组织及其

活动管理办法；拟订福利彩票管理制度，监督福利彩票的开奖和销毁，管理监督福利彩票代销行为；拟订社会工作和志愿服务政策，组织推进社会工作人才队伍建设和志愿者队伍建设。慈善事业促进和社会工作司的成立，标志着慈善事业被提到前所未有的高度，预示着慈善事业向专业化、职业化、社区化方向发展，有利于加强慈善社工工作的顶层设计、整体规划和统筹协调，以形成更加完备、更加成熟的慈善社工制度，可以更好地发挥慈善和社工力量形式多样、机制灵活、贴近基层、针对性强的特点，更好地引导慈善社工资源助力基本民生保障、基层社会治理、基层社会服务。

3、慈善管理制度体系基本建立

2018 年，是《中华人民共和国慈善法》施行的第二年，民政部协调有关部门大力推动配套政策制度的制定，地方也在推动《慈善法》实施办法的出台和落实。2 月 27 日，发展改革委、人民银行、民政部等 40 个部门 and 单位联合签署的《关于对慈善捐赠领域相关主体实施守信联合激励和失信联合惩戒的合作备忘录》，加强慈善捐赠相关信用信息的共享互通，推动各参与部门及相关互联网平台向慈善组织、捐赠人提供多种优惠便利措施，并联合惩戒诈捐、骗捐等失信行为，保障公众合法权益。2018 年 8 月，民政部发布《慈善组织信息公开办法》，为慈善信息公开提供了根本遵循，慈善行业透明度进一步提升，“全国慈善信息公开平台”即“慈

善中国”为慈善组织提供信息公开官方渠道，实现慈善组织基本信息及年报、慈善项目、公开募捐方案备案、慈善信托等信息一键查询。10 月，《慈善组织保值增值投资活动管理暂行办法》颁布实施，对慈善组织为实现财产保值增值开展投资活动的基本原则，投资范围、风险控制、监督管理等方面进行了规范。至此，《慈善法》颁布实施后，民政部联合有关部门在慈善组织认定登记、公开募捐管理、慈善信托管理、慈善活动支出、互联网公开募捐平台、信用管理、志愿服务、慈善组织信息公开、慈善财产保值增值、公开募捐违法案件管辖等方面出台了 14 项配套政策措施，基本构建起了我国慈善事业的制度体系。

地方层面，《江苏省慈善条例》于 2018 年 3 月 1 日正式实施，提出了“县级以上地方人民政府应当建立由有关国家机关、人民团体和慈善行业组织参与的慈善工作协调机制”、“省人民政府民政部门建立慈善综合指标评价体系和区域慈善指数发布制度，定期向社会发布区域慈善指数”等创新手段。2018 年 11 月 30 日，浙江省人大常委会通过《浙江省实施〈中华人民共和国慈善法〉办法》，提出“鼓励和支持慈善组织根据需要成立区域性的慈善（联合）总会以及相同慈善活动领域的联合型、行业性组织”，此举措将推动浙江省加快构建现代慈善发展新格局。2012 年 12 月 21 日，安徽省第十三届人大常委会通过《安徽省实施〈中华人民共和国慈

善法》办法》，按照严管慈善募捐和方便慈善捐赠的总体思路，对慈善募捐和慈善捐赠进行了规范。各地对《慈善法》落地政策的积极探索，对丰富《慈善法》政策体系，推动当地慈善事业发展，建立慈善事业协调管理机制有重要意义，也为《慈善法》的贯彻落实积累了经验。

4、城市慈善事业持续健康发展

2018 年 11 月 5 日，中国善城大会在广州召开，中国慈善联合会发布了第五届“中国城市公益慈善指数”。数据显示，全国城市慈善事业呈现出健康、快速发展的态势。参与调研的 221 个样本城市中，社会组织发展迅速，其中重庆、上海、南京、深圳、北京、成都等 6 个城市的社会组织数量均超过万家；有 66 个城市专门制定了与慈善事业相关的政策法规；57 个城市编制了慈善事业发展规划或相关研究报告；60 个城市的政府部门举办慈善表彰活动；部分城市将慈善事业纳入党委政府推动城市建设的顶层设计中。广州市提出创建“慈善之城”，北京市提出创建“首善之都”，上海市打造“公益之城”，深圳市建设“志愿服务之城”，南京市建设“博爱之都”，成都市推出“尚善之都”等，全国已经有十多个城市开始在政策引导、资金扶持、组织培育、资源对接、氛围营造等方面全方位打造“慈善城市”。在《创建慈善城市·广州行动》的联合倡导下，北京、重庆、广州、深圳、南京、郑州、成都、长沙、苏州等城市在慈善事业发展方面谋篇布

局、革故鼎新，推动慈善会系统的改革与转型，加强慈善工作相关部门协作机制，优化慈善事业发展格局，为城市慈善事业发展注入了新的活力。

5、营造风清气正的社会组织发展环境

2018 年 4 月 1 日至 12 月 31 日，民政部、公安部在全国范围内联合开展打击整治非法社会组织专项行动，重点对利用“一带一路”“军民融合”“精准扶贫”等国家战略名义骗钱敛财和冠以“中国”“中华”“国际”等字样开展活动的非法社会组织予以打击整治。截止到 2018 年 8 月，民政部公布了 6 批涉嫌非法社会组织 300 余个，取缔、劝散非法社会组织 1800 多个。2018 全年，在全国范围内，列入活动异常名录社会组织共 2144 个，列入严重违法失信名单 1605 个，全年共查处社会组织违法违规案件 9295 起，行政处罚 8665 起。民政部打击整治非法社会组织专项行动取得阶段性成效，今后，打击整治非法社会组织，加强对社会组织的依法严格管理将成为常态。民政部门将不断健全社会组织跨部门联合执法机制，规范社会组织名称管理和涉军社会组织、民办幼儿园等的登记管理，加强对社会组织的信息监管，严格社会组织年检，优化合法登记社会组织的查询途径，提醒公众增强防范意识，大力宣传社会组织法律法规，鼓励社会公众举报非法社会组织，铲除非法社会组织的生存土壤，为合法社会组织创造良好发展环境、营造风清气正的社会氛围。

6、互联网慈善的“中国样本”正在形成

2018 年 5 月 28 日，根据《公开募捐平台服务管理办法》有关规定，民政部社会组织管理局按照“统筹规划、循序渐进，公开透明、自愿申请，依法依规、优中选优”原则，组织开展了第二批慈善组织互联网募捐信息平台遴选工作，吸纳了美团公益、苏宁公益、善源公益等 9 家网络平台，我国互联网募捐信息平台达到 20 家。2018 全年，这 20 家平台共为 1400 余家公募慈善组织发布募捐信息 2.1 万条，网民点击、关注和参与超过 84.6 亿人次，募集善款总额超过 31.7 亿元，同比增长 26.8%。腾讯公益、蚂蚁金服、阿里巴巴公益成为慈善组织筹款最多的三个平台，分别募款 17.25 亿元、6.7 亿元、4.4 亿元。2018 年，各平台进一步加强规范化建设，强化信息公开、在线投诉举报功能，尝试了区块链、“冷静器”、财务披露组件等一系列技术和管理创新，爱心筹、轻松筹、水滴筹等三家平台签署发布了个人大病互联网求助行业自律公约，这些举措丰富了网络慈善的体验，倡导理性捐赠的理念，提高了慈善捐赠的透明度。2018 年，民政部依据《慈善组织互联网公开募捐信息平台基本管理规范》《慈善组织互联网公开募捐信息平台基本技术规范》两项行业标准着力加强互联网募捐信息平台监管，督促平台履行主体责任，指定平台提供募捐信息发布服务更加专业，互联网募捐运行更加规范有序。

7、慈善组织“走出去”稳步推向深入

2018 年，中国国家国际发展合作署挂牌成立，将建立有效统一的外援助机制，推动中国在世界舞台承担更多责任。乘着发展合作署成立的东风，我国慈善组织坚定步伐，务实创新，在人道援助、能力建设、民间交流、国际倡导方面取得了重大突破。2018 年 4 月 10 日，中国扶贫基金会“幸福家园——难民自立与社区融合”项目在乌干达启动，通过现金发放，农业生产支持和商业促进三项活动，加强 Palabek 难民安置点难民家庭的促进生计和发展能力。5 月 8 日至 12 日，中国民间组织国际交流促进会协调 20 家中国社会组织应邀赴柬埔寨访问，两国社会组织签署 11 份合作协议或备忘录，涉及医疗、教育、环保、儿童保护、志愿者交流等多个领域。6 月，北京平澜公益基金会和北京绿舟应急救援促进中心派出两支民间救援队参与泰国少年足球队洞穴救援行动。7 月 23 日，第五届中非民间论坛在成都开幕，论坛主题为“凝聚民间力量，促进中非友好互信”，中共中央总书记、国家主席习近平向论坛致贺信。国家副主席王岐山出席开幕会并作主旨讲话。会上，中国国际民间组织合作促进会与中国慈善联合会联合发布《中国社会组织境外活动行为规范倡议书》。10 月，中国扶贫基金会与中国国际民间组织合作促进会（以下简称中国民促会）在北京共同举办了“中国社会组织走出去”研讨会，会上发布了《中国社会组织参与国际项目合作

自律行为守则》和《尼泊尔国别操作手册》。11 月 6 日，中国在瑞士日内瓦参加联合国人权理事会第三轮国别人权审议。会议前夕，中国民间组织国际交流促进会、中国扶贫基金会等社会组织共同参加了“中国社会组织的发展与人权进步”和“中国少数民族发展与人权进步”两场主题边会，分享中国社会组织在推动人权事业进步方面发挥的积极作用。

8、社会工作事业全面发展

中国社会工作经过三十多年发展，在制度建设、人才培养、专业服务等方面取得了一系列成绩。截至 2018 年底，中国社会工作专业人才数量已经达到 124 万，其中持证社工 44 万多人，全国在城乡社区、相关事业单位和社会组织开发设置了社会工作专业岗位 38.3 万个。2018 年全国社会工作者职业水平考试报考总人数为 42.45 万人，增长率达 27.6%，显示出社会工作的蓬勃发展之势。2018 年 1 月到 6 月，民政部先后发布《社会工作方法个案工作》《社会工作方法小组工作》《青少年社会工作服务指南》三项标准，对于增强社会工作实务能力具有重要意义。4 月 1 日，由人力资源和社会保障部、民政部制定的《高级社会工作者评价办法》开始施行，进一步助力社会组织队伍迈向专业化、职业化发展。2018 年 7 月 26 日，广州市人民政府发布《广州市社会工作服务条例》。作为国内首部社会工作服务领域的综合性地方法规，条例的出台将对全国社会工作发展产生示范性影响，

在社会工作发展历程上具有重要意义。2018 年 10 月 16 日，国家卫健委发布《进一步改善医疗服务行动计划（2018—2020 年）考核指标》，提出建立医务社工和志愿者制度。医务社工制度首次被单独列为一级指标，其分值占总分的 6%。民政部慈善事业促进和社会工作司的成立，也将进一步推动慈善社工事业的发展，慈善事业与社会工作将在在服务脱贫攻坚、服务民生兜底保障、服务基层社会治理等方面优势互补，发挥出更大作用。

9、公益慈善界性别友好机制建设

2018 年 7 月，多个自媒体陆续曝光了公益慈善界知名人士涉嫌性骚扰事件，对公益慈善行业公信力造成严重伤害，并产生了恶劣的社会影响。多起性骚扰事件的曝光也引发了中国公益慈善界关于行业伦理以及性别友好机制建设的大讨论。7 月 23 日，广东省绿芽乡村妇女发展基金会倡议设立行业反性骚扰机制，率先向社会公开了机构内部的反性骚扰机制草案——《绿芽基金会反性骚扰机制（草案版）》，提出在机构内部开展反性骚扰培训，营造对受害者友好的环境、组建性骚扰响应小组等措施。7 月 24 日，南都公益基金会发布《南都公益基金会关于 2017 年员工遭遇性骚扰事件的说明》，南都早在 2017 年 12 月就已开展公益行业反性骚扰与性别意识提升及机制建设项目，并将其列入了 2018 年工作计划。8 月 8 日，超过 40 家机构的代表共同参与了在北京举

办的“公益慈善界共建性别友好机制讨论会”，以集体发声的形式作出了建设性行动。8月15日，中国慈善联合会向会员发布《中国慈善联合会会员反性骚扰自律公约》，从适用情景、培养反性骚扰意识、建立反性骚扰机制等方面对会员提出自律要求。8月21日，阿拉善SEE生态协会、北京市企业家环保基金会发布《阿拉善SEE反性骚扰机制》，提出一旦被认定有严重性骚扰行为的员工和合作对象，阿拉善SEE将永久对其采取不聘用、停止资助、停止合作等措施。公益慈善行业反性骚扰运动成为2018年中国慈善事业发展历史上的重要事件，成为推动慈善行业伦理建设和健康发展的一个转折点。

三、我国慈善事业发展还存在诸多挑战

我国慈善事业在蓬勃发展的同时，也面临着许多问题和挑战。首先，我国慈善事业发展还要加强顶层设计。一方面通过《慈善法》与各项配套措施，加强法治化和规范化，另一方面也需要从政治经济文化社会生态文明五位一体发展的角度，站在中华民族伟大复兴的高度，设计中国慈善事业的长远发展的战略规划。第二，要继续完善和落实慈善募捐和捐赠相关税收优惠政策。通过完善政策制度，着力解决慈善组织登记和认定难、募捐资格不明确、募捐行为不规范、信息公开机制不健全、税收优惠政策落实不到位等问题。第三，要建立强有力的慈善行业发展的支持体系。该体系应包

括政策制度、理论研究、数据统计、行业自律、信息化建设、行业发展战略规划、人才队伍建设、标准化建设、慈善行业智库等方面，以推动慈善事业健康发展，提升慈善行业的公信力。第四，要充分激发慈善捐赠的潜力和活力。目前，我国慈善捐赠总体规模偏小，除现金捐赠外，慈善信托、股权捐赠、不动产捐赠、知识产权捐赠等新型捐赠的数量和规模较少，存在政策障碍，民众慈善意识不足、动力不强，削弱了慈善资源的进一步扩大。第五，要加强慈善服务的递送，提升人民获得感。我国慈善组织提供的公共服务仍显不足，从专业性和服务能力上还有很大的提升空间。资助型基金会数量不多，流向专业公益机构的资金资源有限，导致基层社会组织普遍“缺粮”，使得公益慈善类和社区服务类基层社会组织数量增长缓慢，服务能力较弱，难以满足专业和多元的慈善需求。第六，要建立可持续的慈善人才培养体系。我国慈善组织的专业管理人才、筹款人才、项目运营人才都比较匮乏，慈善人才地区集中度高，加剧了区域发展的不平衡。目前，慈善人才培养制度还未形成体系，慈善人才的薪酬待遇、职称评定、职业发展等方面都面临一定困难，无据可依导致人才难以进入，行业人才流失现象也比较普遍，不利于慈善事业可持续发展。第七，充分发挥行业组织作用，建立慈善行业自律机制。慈善领域行业性组织总体发展不够、数量太少，已经成立的行业组织也存在定位不清晰、资源储备

不够、活力不足，专业能力不强的问题，还不能匹配慈善事业迅速发展的需要，行业标准化建设、行业调查机制、投诉举报机制等也还停留在探索阶段，行业组织的自律作用尚未完全发挥。

四、慈善捐赠总体情况

2018 年，是中国实行改革开放 40 周年。这一年，我国发展面临着复杂严峻的国内外形势，美国发动的“贸易战”持续升级，给我国及世界经济带来巨大的不确定性。在党中央、国务院的决策部署和坚强领导下，各地区各部门携手，全国人民积极应对，通过稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期的“六稳”政策及扩大内需、减税降费等一系列有力措施使中国经济保持住良性发展势头，提振了市场信心，也回应了民生关切。

据统计，2018 年我国国内生产总值（GDP）达 900309.5 亿元，首次突破 90 万亿元，同比增长 6.6%。按平均汇率折算，经济总量达 13.6 万亿美元，稳居世界第二。此外，2018 年中国经济增长对世界经济增长的贡献率达 29.8%，依然是全球经济增长最重要的动力。

2018 年，我国经济运行总体平稳、稳中有进，经济社会发展的主要预期目标较好实现。但受中美贸易摩擦及全球经济增速减弱等负面因素影响，我国存在基建投资下滑、民营经济不稳、资本市场信心不足等问题，整体经济发展出现下

行压力。作为慈善捐赠主体的企业和个人不可避免受到波及，一定程度上使其捐赠支出趋向保守，对全年捐赠规模产生了一定影响。

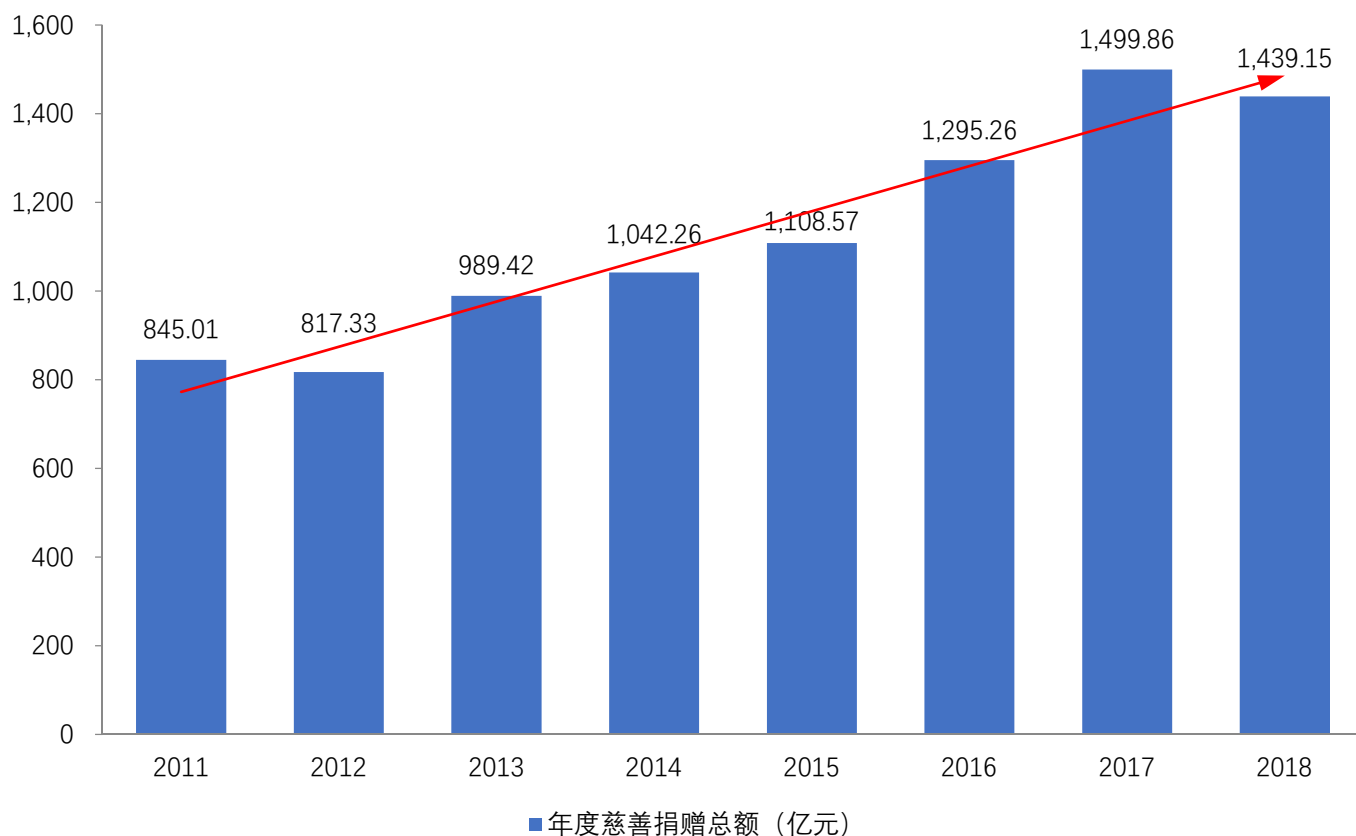


图 4-1 近年我国慈善捐赠总量趋势

根据中国慈善联合会监测统计，2018 年我国内地接收国内外款物捐赠共计 1439.15 亿元，较 2017 年小幅下降 4.05%，捐赠额占 GDP 总量比率为 0.16%，年度人均捐赠 103.14 元。

五、年度捐赠款物构成

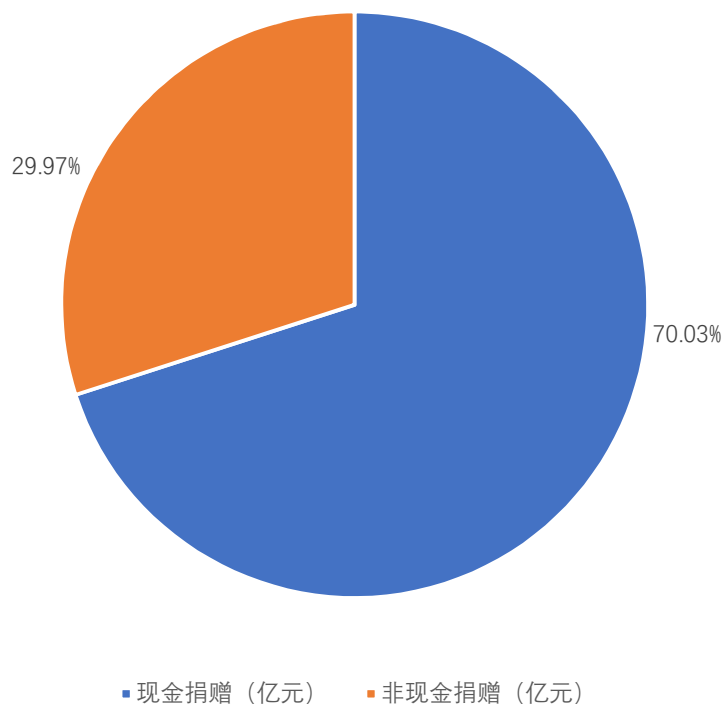


图 5-1 2018 年全国慈善捐赠款物占比情况

2018 全年，我国内地物资捐赠总量出现一定幅度的减少，折合人民币 431.32 亿元，占全部社会捐赠 29.97%，比上年的 509.61 亿元降低了 15.36%。经分析，主要是由于部分抗癌药物纳入医保，以药品为主的物资捐赠明显下降所致。作为承担全国药品援助的主要慈善组织——中华慈善总会在 2018 年接收的物资捐赠（主要为药品）总额由 2017 年的 210.99 亿元降至 100.83 亿元，物资捐赠数额减少 110.16 亿元，降幅达 52.21%。此外，中国癌症基金会接收的药品捐赠由 2017 年的 60.10 亿元降至 47.38 亿元，同比也减少了 21.16%。

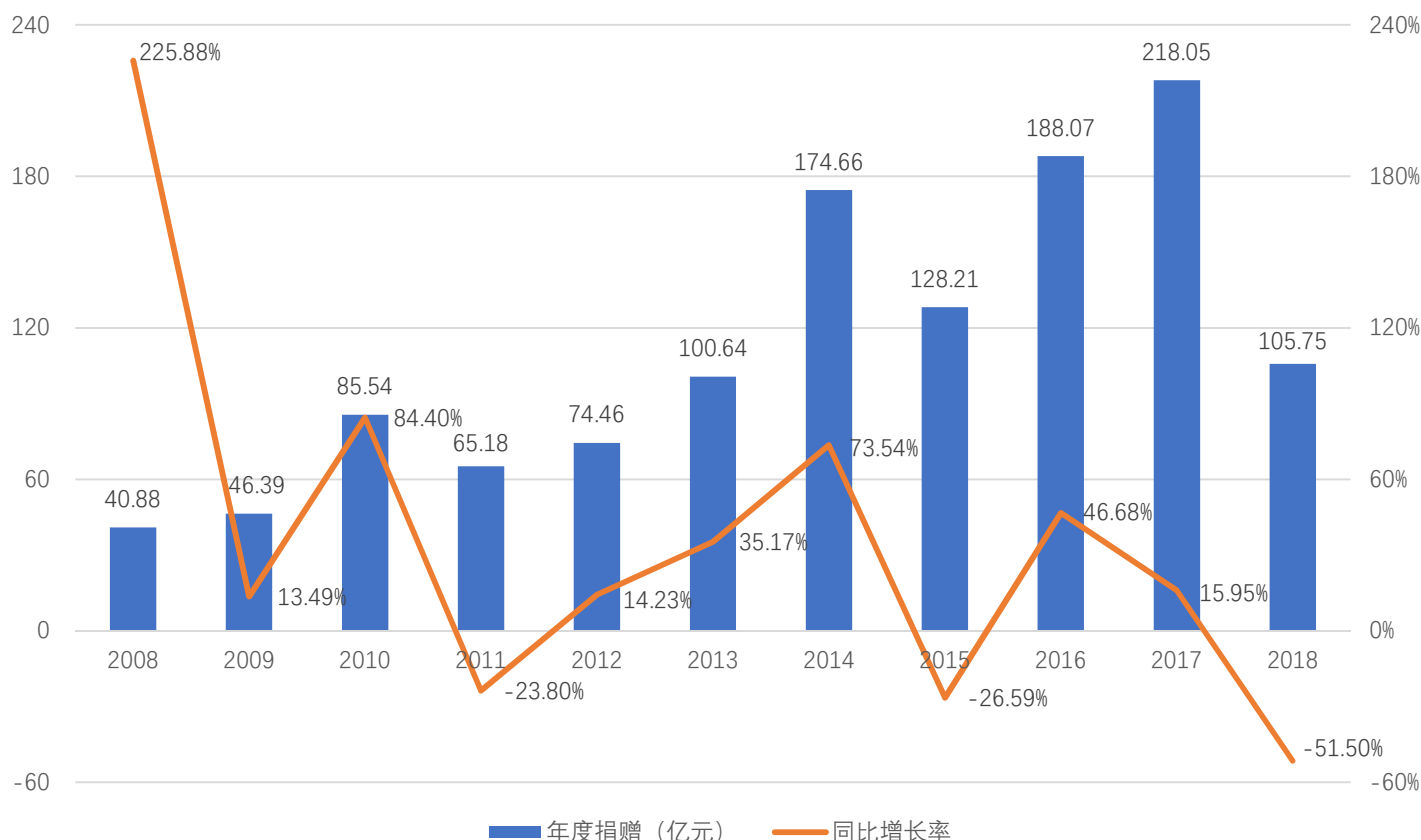


图 5-2 中华慈善总会历年接收捐赠趋势

需要特别说明，药品捐赠总量的下降并不代表慈善事业在医疗健康领域遭受挫折，恰恰相反，其发展趋势更具积极意义。

2018 年 10 月，国家医疗保障局发布了 2018 年抗肿瘤药物国家医保专项谈判的最终结果，宣布将 17 种抗癌药纳入《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录（2017 年版）》乙类范围，并明确了这 17 种抗癌药的医保报销比例。根据之后公开的降价幅度，17 个谈判药品与平均零售价相比，平均降幅达 56.7%，大部分进口药品谈判后的支付标准低于周边国家或地区市场价格，平均低 36%。其中，中华慈善总会积极配合国家新特药医保谈判工作，为格列卫、易瑞沙、

多吉美、特罗凯等药品成功纳入国家医保目录作出了贡献。

回顾我国药品捐助项目的发展历程，早在 2003 年，中华慈善总会与瑞士诺华制药公司合作，率先引入“格列卫全球患者援助项目”，截至 2018 年底，15 年来慈总累计援助癌症患者达 24 万余人，发放援助药品市场价值逾 1000 亿元，有力促进了中国癌症防治事业的发展。随着我国医保制度不断完善，更多创新型药物可望降价并进入医保，将大大减轻癌症患者尤其是困难群体的用药经济负担。可以推断，未来国内的药品援助总量将会逐年减少。

可喜的是，全国接收货币及有价证券等现金捐赠依然呈现增长态势，首次突破 1000 亿元，达到 1007.83 亿元，占 2018 年全国社会捐赠总量的 70.03%。目前，我国社会捐赠结构正在逐步调整，现金捐赠因迅速、直接、有效，愈加得到捐赠主体和捐赠对象的青睐。非现金捐赠则应需而变，重点匹配社会对于教育、医疗健康、人群服务等为主的长期需求，以及扶贫与发展、减灾救灾、公共事业为主的短期需求，更关注所发挥的社会效益和使用效率。

六、捐赠主体分析

2018 年度中国慈善捐助报告

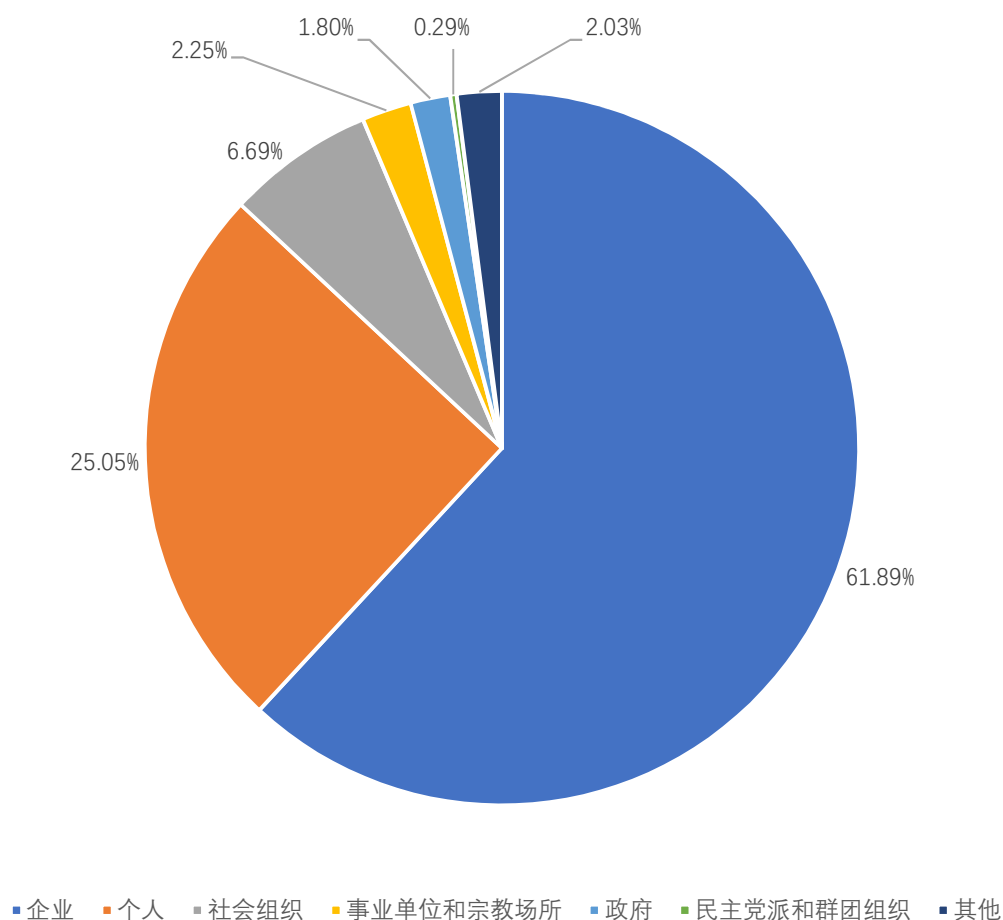


图 6-1 2018 年各类捐赠主体捐助占比情况

2018 年度，慈善捐赠的主力依然是企业，但由于药企捐助药品出现百亿规模的缩水，尽管其他行业的企业捐赠量有所增长，但仍未能弥补与上年的差距。2018 年，我国企业捐赠共 890.84 亿元，占社会捐赠总量的 61.89%，比 2017 年下降 7.53%。

表 6-1 2018 年各类捐赠主体捐助金额

序号	捐赠主体	捐赠金额（亿元）
1	企业	890.84
2	个人	360.47

2018 年度中国慈善捐助报告

3	社会组织	96.30
4	事业单位和宗教场所	32.33
5	政府机关	25.86
6	民主党派和群团组织	4.16
7	其他	29.19
合计		1439.15

对比企业捐赠的走低，个人捐赠则此消彼长，展现出稳健增长的后劲。2018 年，我国内地个人捐赠 360.47 亿元，同比增长 3.24%，排除灾害等偶发事件外（如 2008 年汶川地震当年个人捐赠大增，首度达到 458 亿元的高位），个人捐赠创历史新高，占捐赠总量的 25.05%，个人捐赠所占比重也处于近年最好水平。2018 全年，企业和个人合计捐赠 1251.31 亿元，贡献了捐赠总量的 86.95%。

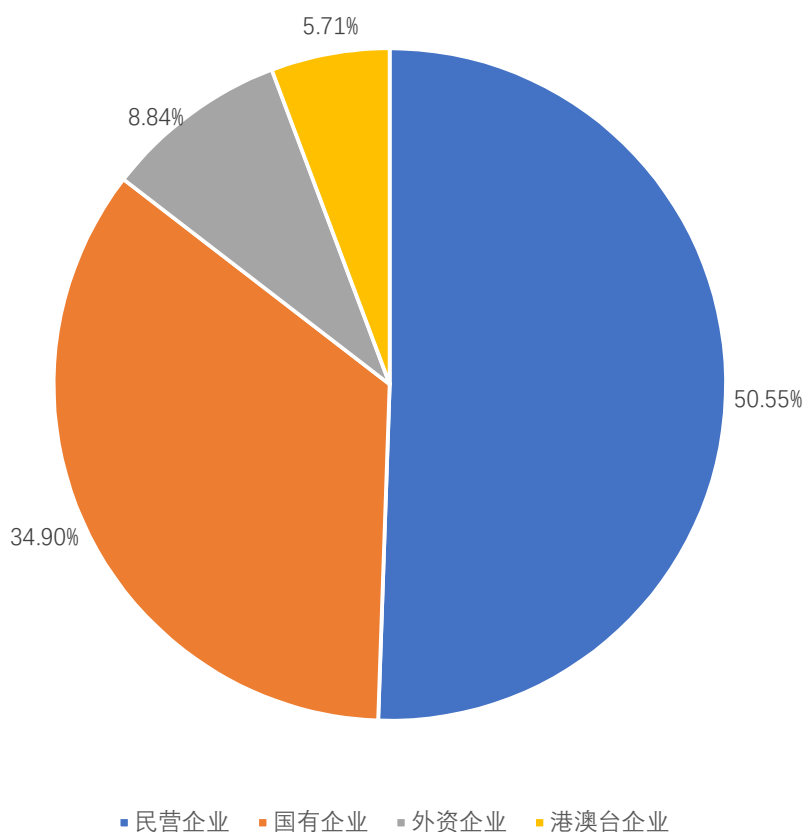


图 6-2 2018 年各类型企业捐赠量占比情况

2018 年，民营企业依然是社会捐赠的主力，全年捐赠约 450.32 亿元，占企业捐赠总量的 50.55%，同比减少 8.79%。国有企业全年捐赠 310.90 亿元，占总量的 34.90%，同比增长 7.25%，是当年唯一保持增长的企业类型。数据显示，2018 年，中央企业累计实现营业收入 29.1 万亿元，同比增长 10.1%；实现利润总额 1.7 万亿元，创历史最好水平，年增幅达 16.7%。盈利水平提升是国企尤其是央企捐赠同比增长的主要因素之一。

此外，外资企业和港澳台企业 2018 年度分别捐赠 78.75 亿元、50.87 亿元，捐赠量均有不同程度的下降，分占企业

捐赠总额的 8.84%和 5.71%。尤其外资企业的捐赠额有近 36 个百分点的降幅，主要是外资药企对抗癌药品的捐赠大幅减少所致。

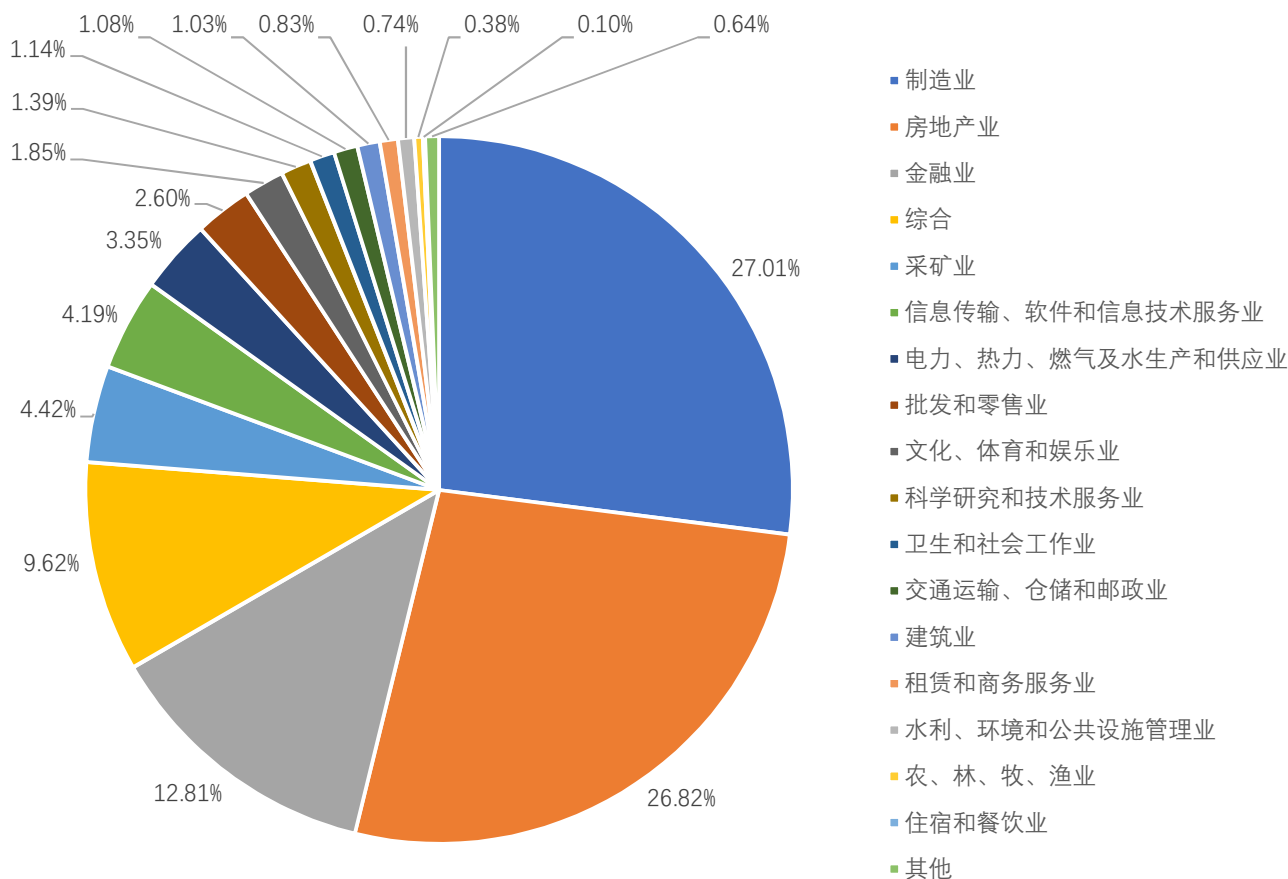


图 6-3 2018 年各行业企业捐助占比情况

根据样本数据分析，2018 年我国大多数行业的企业均参与了捐赠。其中，制造业，房地产业，金融业，综合类，采矿业等行业的企业捐赠量最多，依次排在前 5 位，占企业捐赠的比重分别为 27.01%、26.82%、12.81%、9.62%和 4.42%。此外，信息传输、软件和信息技术服务业，电力、热力、燃气及水生产和供应业，批发和零售业 3 个行业的企业捐赠也

较为可观，捐赠比重均在 2 个百分点以上。

表 6-2 2018 年度全国企业捐赠情况

序号	捐赠方	企业性质	捐赠金额（万元）
1	中国恒大集团	民营企业	407,000.00
2	国家电网有限公司	国有企业	243,800.00
3	碧桂园控股有限公司	民营企业	175,645.90
4	中国长江三峡集团有限公司	国有企业	141,200.00
5	腾讯控股有限公司	民营企业	73,000.00
6	汇丰控股有限公司	港澳台企业	72,192.75
7	中国华能集团有限公司	国有企业	60,377.00
8	贵州茅台酒股份有限公司	国有企业	52,399.42
9	华夏幸福基业股份有限公司	民营企业	35,752.24
10	万科企业股份有限公司	国有企业	34,160.02
11	中国石油天然气股份有限公司	国有企业	34,100.00
12	大连万达集团股份有限公司	民营企业	32,100.00
13	中国平安保险(集团)股份有限公司	国有企业	24,000.00
14	宝龙地产控股有限公司	民营企业	23,956.70
15	浙江吉利控股集团有限公司	民营企业	22,739.34
16	紫金矿业集团股份有限公司	国有企业	20,650.56
17	中国人寿保险股份有限公司	国有企业	19,800.00
18	中国移动通信集团有限公司	国有企业	18,976.00
19	爱尔眼科医院集团股份有限公司	民营企业	18,340.58

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	捐赠方	企业性质	捐赠金额（万元）
20	中国石油化工股份有限公司	国有企业	18,000.00
21	中国民生银行股份有限公司	民营企业	17,500.00
22	泰禾集团股份有限公司	民营企业	15,546.21
23	美的集团股份有限公司	民营企业	13,670.00
24	新奥集团股份有限公司	民营企业	13,000.00
25	金科地产集团股份有限公司	民营企业	12,887.98
26	宜宾五粮液股份有限公司	国有企业	12,639.32
27	中国中信股份有限公司	民营企业	12,070.00
28	雅居乐集团控股有限公司	民营企业	12,055.30
29	华润（集团）有限公司	国有企业	11,228.55
30	北京银行股份有限公司	国有企业	11,200.00
31	中国长江电力股份有限公司	国有企业	10,839.70
32	中国工商银行股份有限公司	国有企业	10,425.18
33	荣盛房地产发展股份有限公司	民营企业	9,957.02
34	江苏恒瑞医药股份有限公司	民营企业	9,873.55
35	中文天地出版传媒股份有限公司	国有企业	9,134.88
36	中国建设银行股份有限公司	国有企业	8,941.00
37	永利澳门有限公司	港澳台企业	8,917.43
38	新世界发展有限公司	港澳台企业	8,891.10
39	中国银行股份有限公司	国有企业	8,735.00
40	中国南方电网有限责任公司	国有企业	8,494.03

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	捐赠方	企业性质	捐赠金额（万元）
41	内蒙古伊利实业集团股份有限公司	国有企业	8,417.06
42	佳兆业集团控股有限公司	民营企业	8,130.00
43	北京汽车股份有限公司	国有企业	7,810.00
44	中骏集团控股有限公司	民营企业	7,562.50
45	新濠国际发展有限公司	港澳台企业	7,483.69
46	新鸿基地产发展有限公司	港澳台企业	7,372.68
47	长春高新技术产业（集团）股份有限公司	国有企业	7,238.11
48	中国中铁股份有限公司	国有企业	7,017.10
49	中国农业银行股份有限公司	国有企业	6,686.00
50	上海医药集团股份有限公司	国有企业	6,572.41
51	世茂房地产控股有限公司	民营企业	6,450.00
52	国家开发投资集团有限公司	国有企业	6,298.33
53	万洲国际有限公司	港澳台企业	6,187.95
54	上海汽车集团股份有限公司	国有企业	6,040.95
55	洛阳栾川钼业集团股份有限公司	民营企业	5,993.27
56	中国华电集团有限公司	国有企业	5,978.57
57	国药控股股份有限公司	国有企业	5,937.20
58	时代中国控股有限公司	民营企业	5,850.00
59	金地（集团）股份有限公司	国有企业	5,833.89
60	民生人寿保险股份有限公司	民营企业	5,643.24
61	拜耳医药保健有限公司	外资企业	5,217.06

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	捐赠方	企业性质	捐赠金额（万元）
62	长江出版传媒股份有限公司	国有企业	5,109.09
63	方大炭素新材料科技股份有限公司	民营企业	5,100.50
64	国电电力发展股份有限公司	国有企业	5,099.47
65	牧原食品股份有限公司	民营企业	4,934.89
66	龙湖集团控股有限公司	港澳台企业	4,905.60
67	绿地控股集团股份有限公司	国有企业	4,873.92
68	深圳迈瑞生物医疗电子股份有限公司	民营企业	4,820.07
69	湖北兴发化工集团股份有限公司	国有企业	4,686.00
70	方正证券股份有限公司	国有企业	4,667.63
71	雅戈尔集团股份有限公司	民营企业	4,552.95
72	山东步长制药股份有限公司	民营企业	4,353.38
73	玖龙纸业（控股）有限公司	港澳台企业	4,347.50
74	特步国际控股有限公司	民营企业	4,260.00
75	龙光地产控股有限公司	民营企业	4,239.40
76	云南驰宏锌锗股份有限公司	国有企业	4,201.62
77	中国交通建设股份有限公司	国有企业	4,200.43
78	中国电力建设集团有限公司	国有企业	4,138.99
79	陕西煤业化工集团有限责任公司	国有企业	4,128.30
80	友邦保险控股有限公司	民营企业	4,125.30
81	联想控股股份有限公司	民营企业	3,900.00
82	广发证券股份有限公司	国有企业	3,776.49

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	捐赠方	企业性质	捐赠金额（万元）
83	中国光大银行股份有限公司	国有企业	3,742.00
84	中国建材股份有限公司	国有企业	3,714.61
85	长江和记实业有限公司	港澳台企业	3,686.34
86	沈阳三生制药股份有限公司	港澳台企业	3,622.40
87	招商银行股份有限公司	国有企业	3,566.00
88	中国华融资产管理股份有限公司	国有企业	3,520.00
89	交通银行股份有限公司	国有企业	3,506.62
90	中天金融集团股份有限公司	国有企业	3,402.75
91	宝山钢铁股份有限公司	国有企业	3,375.17
92	会德丰有限公司	港澳台企业	3,335.26
93	招商局蛇口工业区控股股份有限公司	国有企业	3,322.71
94	泸州老窖股份有限公司	国有企业	3,258.55
95	兖州煤业股份有限公司	国有企业	3,205.60
96	安徽新华传媒股份有限公司	国有企业	3,174.35
97	东旭蓝天新能源股份有限公司	民营企业	3,145.50
98	诚志股份有限公司	国有企业	3,007.00
99	华东医药股份有限公司	民营企业	2,984.49
100	国泰君安证券股份有限公司	地方国企	2,965.35

根据 3000 多家上市企业年报和社会责任报告，以及媒体披露的企业大额捐赠数据汇总统计，2018 年我国捐赠过亿的企业（含港澳特区）有 32 家，捐赠总额为 168.13 亿元；

排在前 100 位的企业捐赠总额达 204.89 亿元，占企业捐赠总量的 23.00%。其中，中国恒大集团、国家电网有限公司、碧桂园控股有限公司、中国长江三峡集团有限公司 4 家企业最为慷慨，年度捐赠均超过 10 亿元，合计捐赠高达 96.76 亿元，国企、民企各占两席，成为企业捐赠的领头羊。

表 6-3 2018 年度全国个人捐赠情况

序号	捐赠方	捐赠额（万元）
1	鲁伟鼎	496,000.00
2	陈一丹	361,100.00
3	许家印	75,000.00
4	许应裘	55,000.00
5	黄朝阳	50,000.00
6	陈发树	50,000.00
7	龚俊龙	36,000.00
8	吴远溪、吴远港兄弟	35,000.00
9	党彦宝	30,331.58
10	朱孟依	21,800.00
11	刘益谦	21,000.00
12	许荣茂	20,000.00
13	马化腾	20,000.00
14	吕志和	20,000.00
15	刘强东、章泽天夫妇	20,000.00

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	捐赠方	捐赠额（万元）
16	黄志祥	20,000.00
17	高榕泉	16,000.00
18	许连捷家族	15,555.55
19	李兆基	13,239.00
20	马兴田、许冬瑾夫妇	11,500.00
21	李贤义	11,000.00
22	朱新红	10,000.00
23	张文中	10,000.00
24	万永兴	10,000.00
25	秦英林	10,000.00
26	蒲忠杰、张月娥夫妇	10,000.00
27	倪良正	10,000.00
28	马东敏	10,000.00
29	李革、赵宁夫妇	10,000.00
30	曹德旺	10,000.00
31	龚虹嘉、陈宗年、胡扬忠校友	10,000.00
32	杨祥波	10,000.00
33	冯燊均	9,436.25
34	陈钢民、马泽琪夫妇	8,000.00
35	刘道明、王萍夫妇	8,000.00
36	梁培献	8,000.00

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	捐赠方	捐赠额（万元）
37	陈东升	8,000.00
38	卢志强	8,000.00
39	艾路明	7,000.00
40	唐立新	7,000.00
41	余卓儿	6,133.96
42	杨孙西	6,000.00
43	阎志	6,000.00
44	邓振龙	6,000.00
45	王根九	6,000.00
46	蔡冠深、蔡关颖琴夫妇	6,000.00
47	张志东	5,000.00
48	张邦鑫	5,000.00
49	许晨晔	5,000.00
50	彭建虎	5,000.00
51	廖清清	5,000.00
52	李大鹏	5,000.00
53	高田芳行	5,000.00
54	马云	4,388.50
55	孟丽红	3,000.00
56	毛振华	3,000.00
57	陈清渊	3,000.00

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	捐赠方	捐赠额（万元）
58	陈清	3,000.00
59	徐新	3,000.00
60	洪顶拥、洪顶超、洪仲海三兄弟	2,350.00
61	陈小丹	2,200.00
62	曾宪梓、曾智明父子	2,018.71
63	周旭洲	2,000.00
64	杨云春	2,000.00
65	胡百熙	2,000.00
66	骆志松、黄色环夫妇	2,000.00
67	刘庆峰	2,000.00
68	李堃	2,000.00
69	耿建明	2,000.00
70	傅光明	2,000.00
71	李业顺、梁少贞夫妇	2,000.00
72	张志宏	2,000.00
73	沈彬	2,000.00
74	叶嘉莹	1,857.00
75	包氏家族	1,800.00
76	陈德雄	1,770.00
77	张文荣、朱少丽夫妇	1,500.00
78	李士杰	1,500.00

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	捐赠方	捐赠额（万元）
79	陈青松	1,500.00
80	陈祖昌	1,430.00
81	甘源	1,326.74
82	蔡建四	1,300.00
83	邵雨田	1,200.00
84	刘水	1,200.00
85	童年	1,100.00
86	曾桂开	1,100.00
87	刘炳光、甄兰爱夫妇	1,098.00
88	彭蕾	1,050.00
89	朱共山	1,000.00
90	朱道六	1,000.00
91	方清海	1,000.00
92	张劲松	1,000.00
93	张斌、赵国庆校友	1,000.00
94	喻鹏	1,000.00
95	延勇	1,000.00
96	许世辉	1,000.00
97	许善教	1,000.00
98	许健康	1,000.00
99	熊德龙	1,000.00

序号	捐赠方	捐赠额（万元）
100	吴志民	1,000.00

据不完全统计，2018 年全国（含港澳特区）捐赠过亿元的个人或家族共 32 个，捐赠总额为 150.85 亿元；排在前 100 位的个人捐赠达 172.38 亿元，占个人捐赠总量的 47.82%。其中，万向集团董事长、首席执行官鲁伟鼎捐赠万向三农集团有限公司对应出资额 6 亿元的全部股权设立“鲁冠球三农扶志基金”慈善信托，市值高达 49.60 亿元，陈一丹共向教育领域捐赠 36.11 亿元，许家印向扶贫和教育领域共捐出 7.50 亿元，分别排在个人捐赠总额的前列。

七、捐赠对象分析

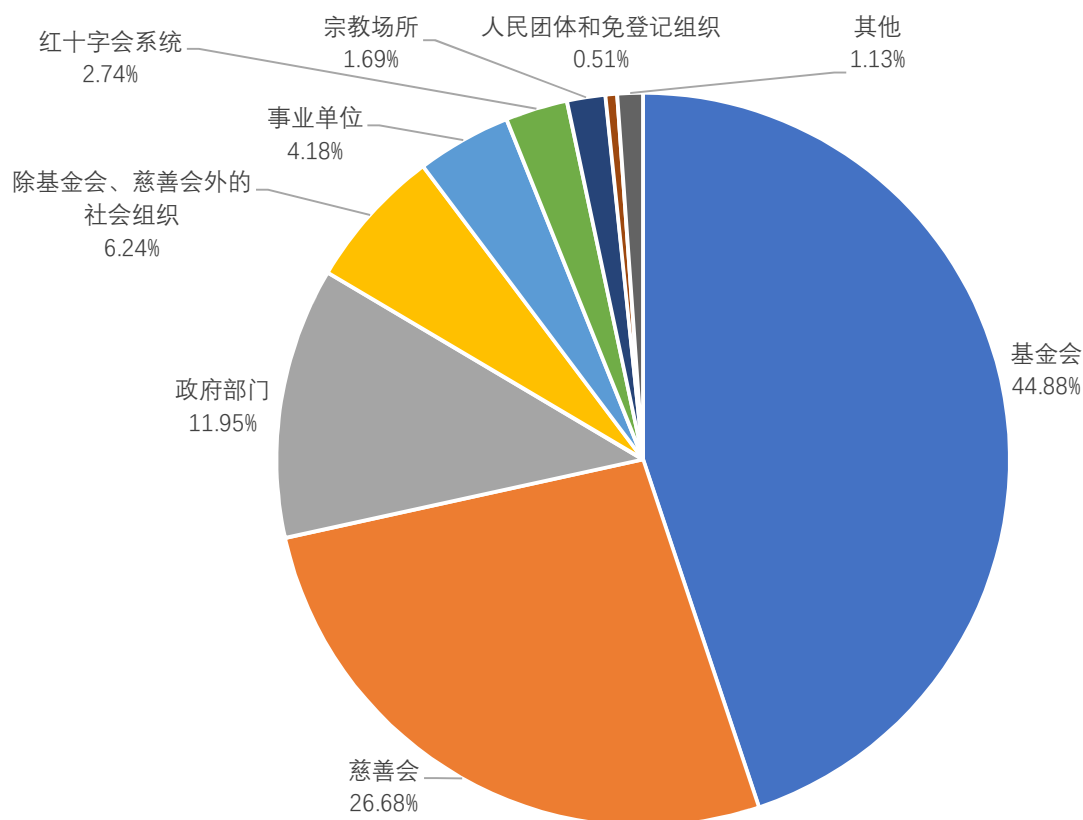


图 7-1 2018 年全国各类捐赠对象接收捐赠占比情况

2018 年,我国慈善捐赠的主要接收方仍是基金会和慈善会系统,前者接收捐赠 645.88 亿元,后者接收捐赠 383.95 亿元,分占慈善捐赠总量的 44.88%和 26.68%。其中,基金会接收捐赠比 2017 年微降 1.85%,慈善会系统接收捐赠同比减少 14.68%,捐赠总量均出现一定程度降低,与药品捐赠下降有直接关系。

表 7-1 2018 年全国各类捐赠对象接收捐赠占比情况

序号	捐赠对象	年度捐赠收入(亿元)
1	基金会	645.88
2	慈善会	383.95
3	政府部门	171.91
4	除基金会、慈善会外的社会组织	89.82
5	事业单位	60.16
6	红十字会系统	39.40
7	宗教场所	24.39
8	人民团体和免登记组织	7.38
9	其他	16.26
总计		1,439.15

据统计,除基金会、慈善会之外的其他社会组织全年接收捐赠 89.82 亿元,占比 6.24%,同比增加 4.74%,反映出我国 81.74 万家社会组织中占绝大多数的社会团体(除慈善

会系统外)和社会服务机构涉及广泛的慈善领域,门类齐全、层次多样,使得慈善生态更加多元和健康,并得到全社会越来越多的关注和支持,在推动慈善事业发展中发挥出优势互补的作用。

根据官方数据,2018 年全国红十字会系统接收捐赠合计 39.4 亿元,比上年增长 18%,占全国社会捐赠总量的 2.74%。全年捐赠支出 34.9 亿元,占捐赠收入的 89%,主要用于开展人道救助、救灾救援、应急救护、生命健康教育、造血干细胞捐献、人体器官捐献和无偿献血宣传等方面。

此外据数据估算,2018 年,我国各级政府部门接收捐赠约 171.91 亿元,相比上年增长 4.47%,主要由于社会面向政府的扶贫、教育和公共事业等领域的捐赠在稳步增长。全国事业单位 2018 年度接收捐赠 60.16 亿元,同比增长 16.72%,接收方以教育、医疗类的事业单位为主。

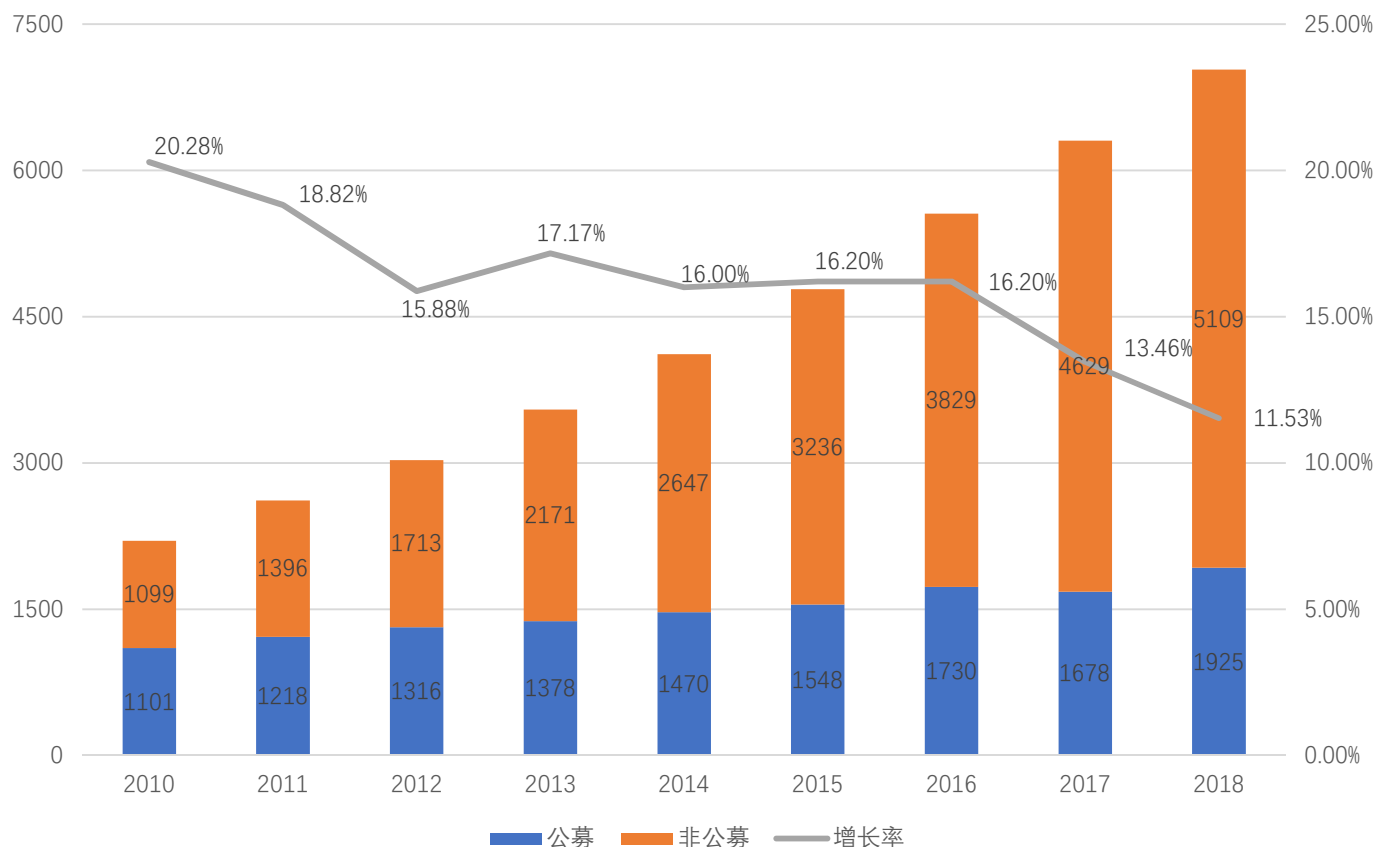


图 7-2 我国各类基金会数量增长情况

截至 2018 年末，全国共有基金会 7034 个，同比增长 11.53%，其中公募、非公募基金会分别为 1925 个和 5109 个。我国基金会数量逐年稳步增长，新增基金会以非公募为主，占增量的 66.02%。根据采集到的 1600 多家样本基金会的 2018 年度报告数据分析，全国性和地方性基金会捐赠收入比 2017 年均略有下降。

2018 年，209 家全国性基金会共接收捐赠 253.27 亿元，比上年减少 6.95 亿元，同比微降 2.67%。其中，年度接收捐赠同比增长的有 94 家，占组织总数的 44.98%，捐赠额增长了 39.64 亿元；2018 年接收捐赠同比减少的有 108 家，占比

51.67%，捐赠金额减少了 46.59 亿元。

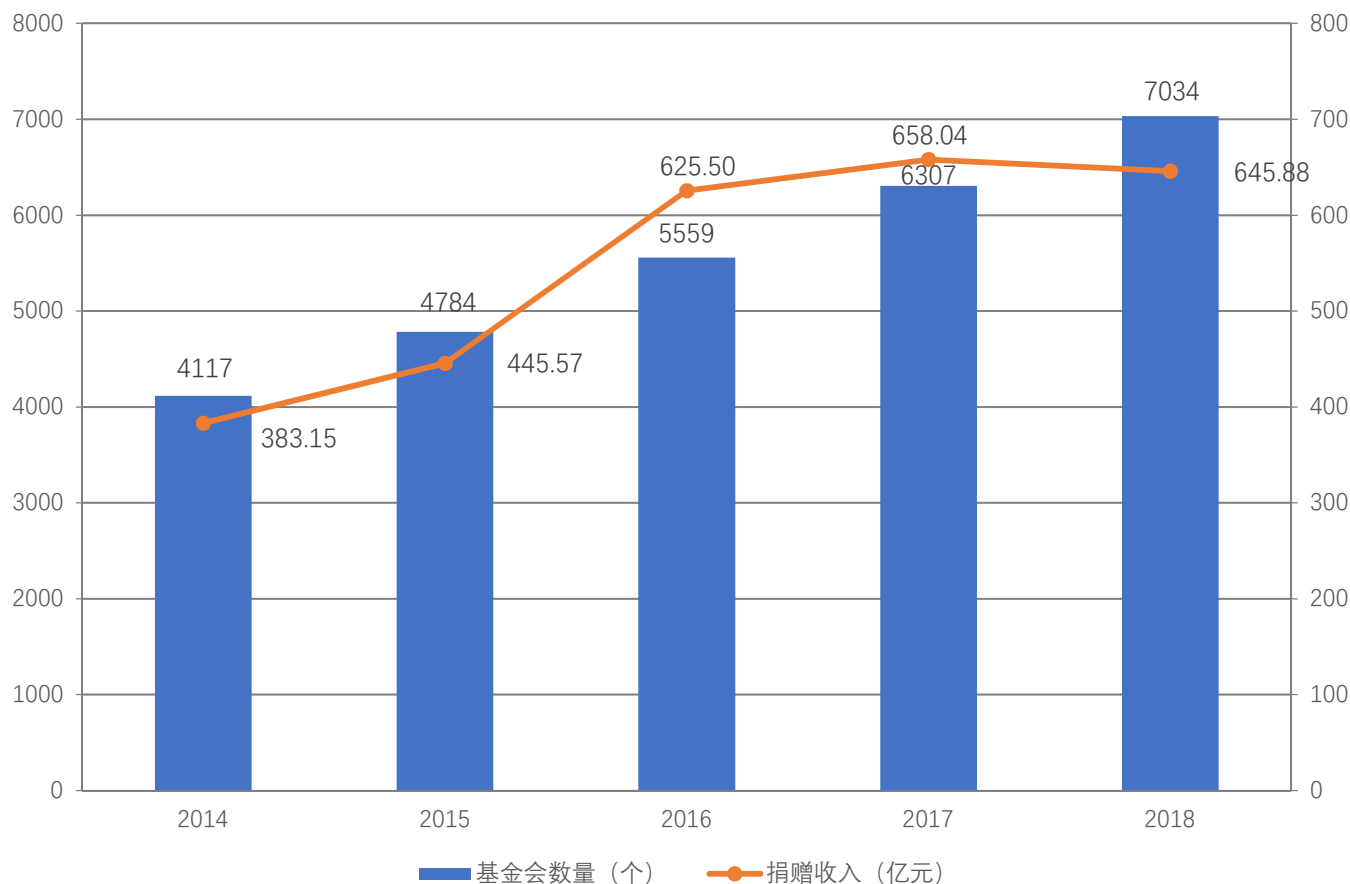


图 7-3 我国基金会数量及捐赠收入增长情况

总体来看，2018 年度全国性基金会接收捐赠总额呈现小幅下降趋势，捐赠同比减少的基金会超过半数。经分析，这是由于个别基金会接收捐赠大幅下降所致。其中，中国癌症基金会 2018 年接收捐赠比上年减少 12.68 亿元，降幅 20.90%，主要是罗氏制药资助赫赛汀患者额援助项目的医药物资大幅减少所致。浙江大学教育基金会年度接收捐赠减少 5.59 亿元，降幅 55.12%，是由于 2017 年为浙大建校 120 周年，全年大额捐赠集中爆发导致了次年的落差。

据不完全统计，2018 年我国捐赠收入过亿元的基金会共

65 家，其中全国性基金会 36 家、地方性基金会 29 家；捐赠收入合计达 301.50 亿元，占基金会募捐总量的 46.68%，其中公募基金会募捐占比近 7 成。2018 年，在全国超过 7000 家基金会中，仅 0.92% 的机构募得善款总量近半数之多，“头部效应”显著。

表 7-2 2018 年捐赠收入过亿元的基金会名单

序号	机构名称	类型	登记管理机关	年度捐赠收入 (万元)
1	中国癌症基金会	公募	民政部	479,877.15
2	中国初级卫生保健基金会	公募	民政部	220,334.29
3	清华大学教育基金会	非公募	民政部	213,621.88
4	贵州省扶贫基金会	公募	贵州省民政厅	201,864.07
5	北京大学教育基金会	非公募	民政部	127,498.20
6	上海市慈善基金会	公募	上海市民政局	93,200.00
7	三峡集团公益基金会	非公募	民政部	75,240.63
8	中国扶贫基金会	公募	民政部	73,336.26
9	腾讯公益慈善基金会	非公募	民政部	73,084.08
10	四川省扶贫基金会	公募	四川省民政厅	68,592.09
11	中国社会福利基金会	公募	民政部	63,234.48
12	中国光华科技基金会	公募	民政部	61,659.23
13	中国妇女发展基金会	公募	民政部	58,001.04
14	泛海公益基金会	非公募	民政部	53,325.37

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	机构名称	类型	登记管理机关	年度捐赠收入 (万元)
15	中华少年儿童慈善救助基金会	公募	民政部	52,253.63
16	中国残疾人福利基金会	公募	民政部	48,090.66
17	中国青少年发展基金会	公募	民政部	46,941.01
18	浙江大学教育基金会	非公募	民政部	45,485.31
19	中国红十字基金会	公募	民政部	44,673.22
20	中国教育发展基金会	公募	民政部	43,407.94
21	北京师范大学教育基金会	非公募	北京市民政局	40,186.01
22	爱佑慈善基金会	公募	民政部	39,171.57
23	中国儿童少年基金会	公募	民政部	38,550.31
24	中华思源工程扶贫基金会	公募	民政部	31,429.25
25	宁夏燕宝慈善基金会	非公募	宁夏回族自治区 民政厅	30,519.09
26	国家电网公益基金会	非公募	民政部	30,503.16
27	中国光彩事业基金会	公募	民政部	29,738.11
28	深圳壹基金公益基金会	公募	深圳市民政局	29,354.41
29	爱德基金会	公募	江苏省民政厅	28,402.72
30	上海复旦大学教育发展基金会	非公募	上海市民政局	27,840.52
31	中国健康促进基金会	公募	民政部	24,786.25
32	中国人口福利基金会	公募	民政部	23,084.54
33	北京市企业家环保基金会	公募	北京市民政局	21,293.89

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	机构名称	类型	登记管理机关	年度捐赠收入 (万元)
34	浙江省李书福公益基金会	非公募	浙江省民政厅	21,237.10
35	中国发展研究基金会	公募	民政部	20,581.29
36	中国绿化基金会	公募	民政部	20,374.80
37	中华国际医学交流基金会	公募	民政部	20,097.41
38	中华社会救助基金会	公募	民政部	20,075.08
39	浙江敦和慈善基金会	非公募	浙江省民政厅	19,855.00
40	浙江湖畔大学创业研究基金会	非公募	浙江省民政厅	19,800.00
41	山东省扶贫开发基金会	公募	山东省民政厅	19,632.64
42	中国科学院大学教育基金会	非公募	民政部	19,568.16
43	华润慈善基金会	非公募	民政部	17,271.41
44	贵州省青少年发展基金会	公募	贵州省民政厅	17,251.42
45	吴阶平医学基金会	非公募	民政部	17,107.88
46	上海真爱梦想公益基金会	公募	上海市民政局	16,122.08
47	中国志愿服务基金会	公募	民政部	15,829.43
48	无锡灵山慈善基金会	公募	江苏省民政厅	15,011.83
49	南京大学教育发展基金会	非公募	江苏省民政厅	14,010.59
50	顺丰公益基金会	非公募	民政部	13,167.71
51	北京天使妈妈慈善基金会	非公募	北京市民政局	12,945.30
52	中华环境保护基金会	公募	民政部	12,240.65
53	贵州省红十字基金会	公募	贵州省民政厅	11,882.06

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	机构名称	类型	登记管理机关	年度捐赠收入 (万元)
54	陕西省公安民警英烈基金会	公募	陕西省民政厅	11,811.39
55	武汉科技大学教育发展基金会	非公募	湖北省民政厅	11,616.56
56	慈济慈善事业基金会	非公募	民政部	11,535.83
57	内蒙古草原文化保护发展基金会	公募	内蒙古自治区民政厅	11,520.00
58	北京外国语大学教育基金会	非公募	北京市民政局	11,450.80
59	武汉大学教育发展基金会	非公募	湖北省民政厅	11,445.07
60	西安交通大学教育基金会	公募	陕西省民政厅	11,040.03
61	白求恩公益基金会	非公募	民政部	10,914.05
62	河南省扶贫基金会	非公募	河南省民政厅	10,583.19
63	浙江圣奥慈善基金会	非公募	浙江省民政厅	10,355.63
64	宁波诺丁汉大学教育发展基金会	非公募	浙江省民政厅	10,077.78
65	福建省发树慈善基金会	非公募	福建省民政厅	10,000.00

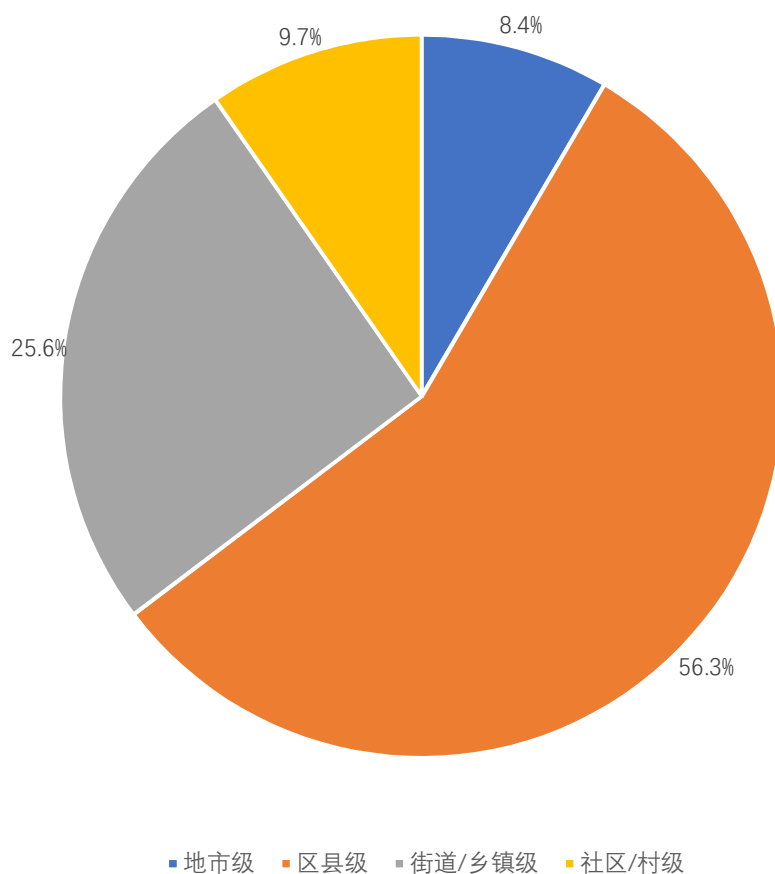


图 7-4 我国省级以下慈善会分布情况

根据中国社会组织公共服务平台的公开信息粗略计算，截至 2018 年末，我国慈善会系统中除了中华慈善总会及 31 个省份的省本级慈善会外，共有各级慈善会法人组织超过 3000 家。其中，以区县级慈善会数量为最多，占比约 56.3%，此外街道/乡镇级慈善会、社区/村级慈善会、地市级慈善会数量占比依次减少，分别为 25.6%、9.7%和 8.4%。

目前，全国慈善会系统的组织网络建设日趋完善，尤其在经济发达的东部地区城市，江苏、广东、浙江等省份主要城市的慈善会系统已经从市本级、区县级向下延伸至街道、乡镇，甚至触及社区、村的层面，一张以各县（市）区慈善

总会为龙头、各镇（街道）慈善分会为依托、各村（居）慈善工作站为延伸的基层慈善组织网络遍布城乡，较好解决了“服务困难群众和全民参与慈善”最后一公里的问题。各级慈善会的募捐和动员能力普遍较强，在整合社会资源，提供慈善服务方面发挥了重要作用。



图 7-5 我国慈善会系统历年接收捐赠趋势

据统计，2018 年，我国慈善会系统共接收捐赠 383.95 亿元，占全年社会捐赠总量的 26.68%，比 2017 年小幅下降 14.68%。其中，中华慈善总会年度捐赠收入 105.75 亿元，同比大降 52.21%，是整个慈善会系统募捐总量下降的主要原因，由于多类癌症治疗药品的捐赠减少所致。除中华慈善总

会外的各级慈善会全年募捐收入达 278.19 亿元，比上年增长 19.93%，年度捐赠收入净增加 46.22 亿元，大大缩小了整个慈善会系统募捐总量的降幅，展示出地方慈善会尤其区县及以下基层慈善会在 2018 年充分调动资源，创造出募捐增长点，对稳定慈善会系统的募捐规模发挥了积极作用。

根据《中华慈善年鉴（2018）》及 50 余家慈善会公布的年报数据局部统计，2018 年全国捐赠收入过亿元的慈善会有 28 家，接收捐赠共 200.55 亿元，占慈善会系统募捐总量的 52.23%。其中，中华慈善总会一家组织的捐赠收入超 100 亿元，尽管比上年大幅降低，但依然是带动慈善会系统乃至引领全国慈善事业发展的重要力量。其中，广东、河南、湖北 3 个省，以及济宁、深圳、厦门 3 个城市分别位于 2018 年省级和地市级慈善会捐赠收入的前列。

表 7-3 2018 年捐赠收入过亿元的慈善会名单

序号	机构名称	登记管理机关	年度捐赠收入 (万元)
1	中华慈善总会	民政部	1,057,526.90
2	广东省慈善总会	广东省民政厅	88,360.00
3	河南省慈善总会	河南省民政厅	85,800.00
4	湖北省慈善总会	湖北省民政厅	69,315.64
5	四川省慈善总会	四川省民政厅	51,000.00
6	辽宁省慈善总会	辽宁省民政厅	46,079.57

2018 年度中国慈善捐助报告

序号	机构名称	登记管理机关	年度捐赠收入 (万元)
7	济宁市慈善总会	济宁市民政局	45,300.00
8	湖南省慈善总会	湖南省民政厅	42,300.00
9	深圳市慈善总会	深圳市民政局	41,908.20
10	山西省慈善总会	山西省民政厅	40,300.00
11	江西省慈善总会	江西省民政厅	39,600.00
12	福建省慈善总会	福建省民政厅	37,467.97
13	安徽省慈善与社会福利协会	安徽省民政厅	36,843.29
14	内蒙古自治区慈善总会	内蒙古自治区民政厅	33,800.00
15	云南省慈善总会	云南省民政厅	32,510.50
16	重庆市慈善总会	重庆市民政局	32,000.00
17	河北省慈善总会	河北省民政厅	29,478.20
18	陕西省慈善协会	陕西省民政厅	27,558.71
19	厦门市慈善总会	厦门市民政局	24,900.00
20	晋江市慈善总会	晋江市民政局	24,000.00
21	南京市慈善总会	南京市民政局	23,043.17
22	广州市慈善总会	广州市民政局	19,182.40
23	大连市慈善总会	大连市民政局	16,959.11
24	海南省慈善总会	海南省民政厅	13,115.29
25	江苏省慈善总会	江苏省民政厅	13,080.86
26	甘肃省慈善总会	甘肃省民政厅	12,200.00

序号	机构名称	登记管理机关	年度捐赠收入 (万元)
27	福州市慈善总会	福州市民政局	11,500.00
28	长沙市慈善会	长沙市民政局	10,360.00

八、捐赠领域分析

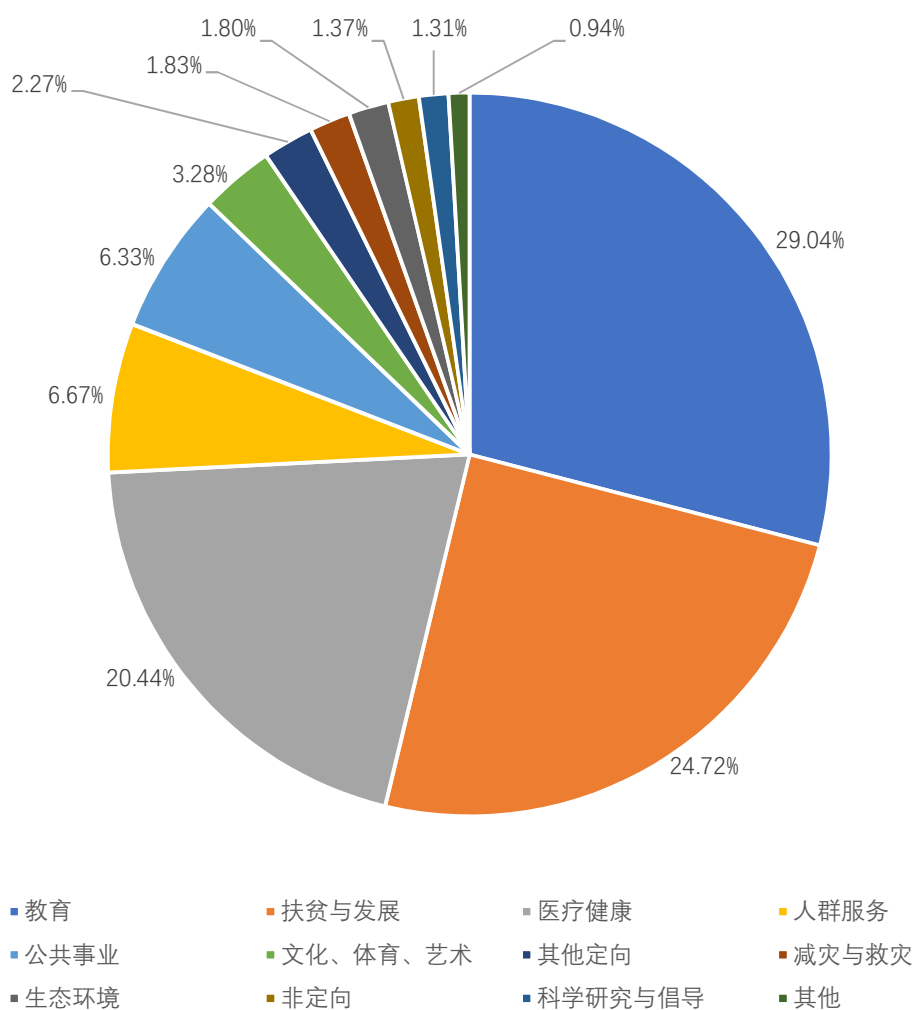


图 8-1 2018 年我国慈善捐赠流向慈善领域分布情况

数据显示，2018 年我国社会捐赠主要流向教育、扶贫与发展、医疗健康等 3 个领域，占捐赠总额的比重分别为 29.4%、24.72%和 20.44%，合计超过总量 7 成以上。值得关注的是，

针对扶贫领域的慈善捐赠首次超越医疗健康，位于捐赠领域第 2 的位置，较 2017 年增长 11.82%。

2018 年是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，也是打好精准脱贫攻坚战的关键一年，慈善捐赠比以往更加集中的涌向扶贫领域。扶贫捐赠的稳步增长体现出全社会对扶贫攻坚战略积极响应，这成为年度慈善领域的一大亮点。

此外，教育、文化艺术和体育、生态环境、科学研究与倡导等领域的捐赠同比出现增长，医疗健康、人群服务、公共事业、减灾与救灾等领域的捐赠同比有所下降。

表 8-1 2018 年我国各慈善领域接收捐赠情况

序号	捐赠领域	捐赠金额（亿元）
1	教育	417.93
2	扶贫与发展	355.73
3	医疗健康	294.14
4	人群服务	96.04
5	公共事业	91.09
6	文化、艺术和体育	47.13
7	其他定向	32.69
8	减灾与救灾	26.36
9	生态环境	25.95
10	非定向	19.67
11	科学研究与倡导	18.86

12	其他	13.56
合计		1439.15

九、捐赠地域分析

表 9-1 2018 年我国各省慈善捐赠流入和流出情况

序号	省份	捐赠金额（亿元）	接收捐赠金额（亿元）
1	北京	103.07	174.35
2	天津	4.30	3.52
3	河北	9.13	8.78
4	山西	2.04	2.83
5	内蒙古	5.01	7.23
6	辽宁	2.30	3.47
7	吉林	1.84	2.40
8	黑龙江	1.26	3.15
9	上海	26.08	10.66
10	江苏	20.70	17.57
11	浙江	33.47	27.37
12	安徽	6.39	10.90
13	福建	54.59	32.91
14	江西	3.67	4.89
15	山东	13.63	12.11
16	河南	10.21	12.02
17	湖北	11.95	15.40

序号	省份	捐赠金额（亿元）	接收捐赠金额（亿元）
18	湖南	7.54	10.51
19	广东	183.87	90.18
20	广西	1.21	10.89
21	海南	1.05	2.03
22	重庆	11.38	9.40
23	四川	10.38	10.54
24	贵州	12.06	14.20
25	云南	10.83	13.33
26	西藏	1.15	6.56
27	陕西	13.92	33.36
28	甘肃	5.03	7.93
29	青海	1.70	6.96
30	宁夏	4.60	5.75
31	新疆	15.21	18.37

根据对总量为 589.56 亿元的样本数据进行分析估算，2018 全年，我国捐赠支出超过 10 亿元的省份达到 15 个，按降序依次为广东、北京、福建、浙江、上海、江苏、新疆、陕西、山东、贵州、湖北、重庆、云南、四川和河南，不但有东部经济社会非常发达的省份，也有西部经济较为薄弱的省份，反映出慈善事业正朝着更加均衡的方向发展。

2018 年度中国慈善捐助报告

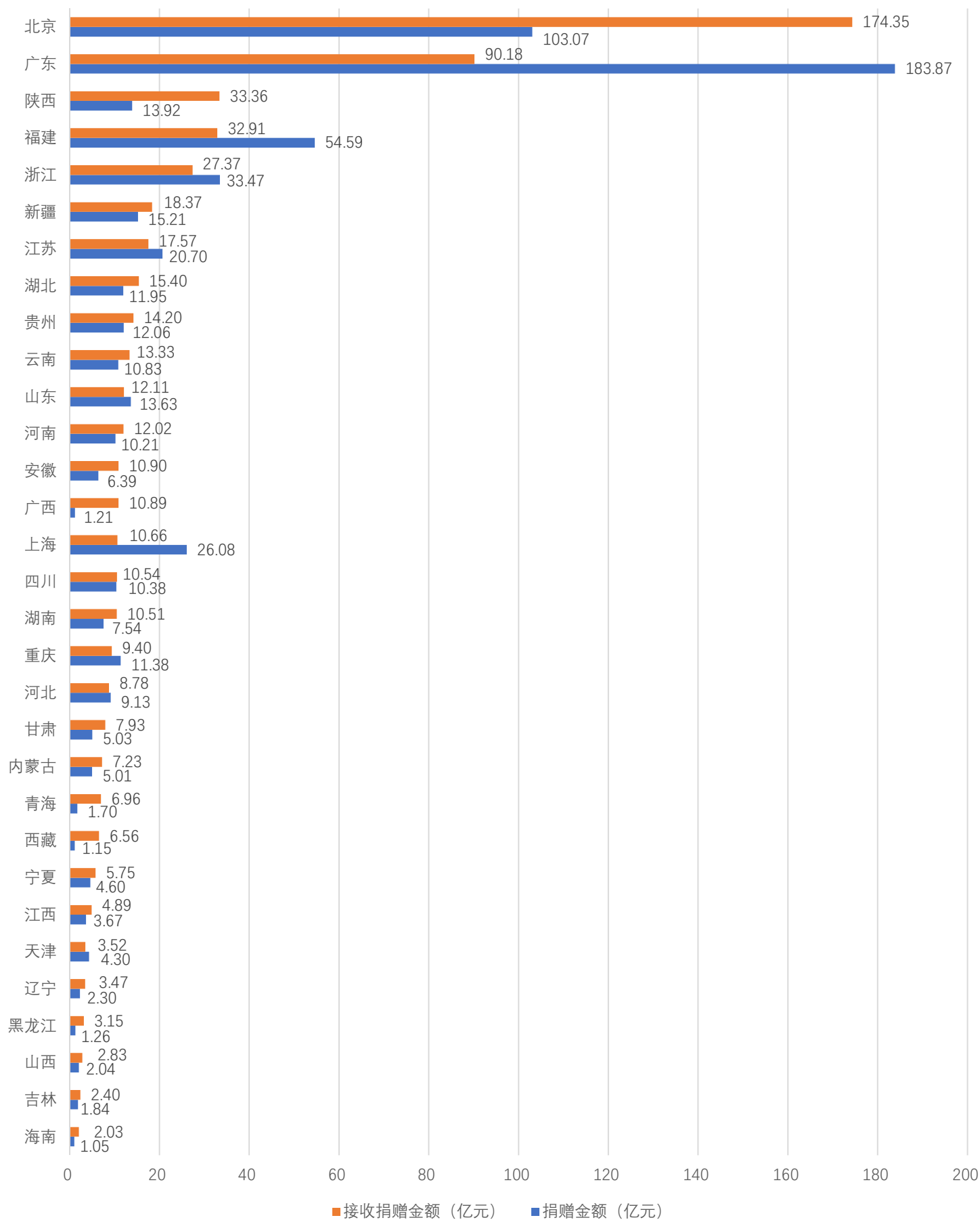


图 9-1 2018 年我国各省慈善捐赠流入流出情况

另外，我国捐赠收入过 10 亿元的省份共 17 个，依次为北京、广东、陕西、福建、浙江、新疆、江苏、湖北、贵州、云南、山东、河南、安徽、广西、上海、四川、湖南。其中，新疆、云南、四川 3 个省份双过 10 亿元，显示慈善事业受到各方重视，社会公众参与捐赠热情高涨，无论是捐赠还是接收捐赠都很活跃。

2018 年，我国社会捐赠净流出最多的省份是广东省，数额高达 93.69 亿元；净流入最多的是北京市，为 71.28 亿元。此外，西藏、青海、新疆、甘肃 4 地还排在年度捐赠净流入前 10 的省份之列，其中相当部分流向了“三区三州”地区的扶贫领域，推动全年扶贫捐赠总量稳步增长。

十、港澳台地区捐赠分析

（一）香港特别行政区慈善捐赠情况

香港经济和社会发展迅速，上世纪 80 年代不仅跻身“亚洲四小龙”行列，更逐步成为全球经济最发达、居民生活水平最高的地区之一。1997 年 7 月 1 日，中国政府对香港恢复行使主权，香港特别行政区成立。背靠祖国、面向世界，“一国”和“两制”成为香港最独特的优势。

数据显示，2018 年香港特区人均 GDP 达 48517 美元，排在德国之前，相当于全球前 20 位的水平。香港回归 20 年间，除经济竞争力稳步攀升外，社会各项事业迈上新台阶，公益

慈善领域取得长足发展。英国慈善援助基金会发布的最新一期“世界捐助指数”（CAF World Giving Index）显示，2018 年香港特区在 144 个国家和地区中排在第 30 位，位居奥地利、比利时、瑞典等欧洲发达国家之前，其中“慈善捐赠”指标更居全球第 18 位，反映出香港社会浓厚的慈善氛围。

香港的慈善机构历史悠久、数量众多，截至 2018 年末，全港获得豁免缴税的慈善机构或信托团体超过 9000 个，服务范围遍及社会各层面各领域，慈善事业已成为维护香港社会安定的重要力量。其中，香港赛马会（以下简称马会）作为岛内最大慈善机构，成立百余年来不断开拓业务，回应社会需求。马会慈善信托基金与政府、非政府机构、学术界及商界合作，共同推动基金主导项目，向“青年”、“长者”、“体育”和“艺术、文化及保育”等四个领域投入大量善款，持续为建设更美好香港贡献力量。

目前，马会是全港最大的单一纳税机构，也是香港主要雇主之一，其慈善信托基金位列全球十大慈善捐助机构之列。2018/2019 年度，马会通过各项博彩税及利得税，为港府带来破纪录的 233 亿港元收入，占年度税收总额的 6.8%，并向奖券基金拨款 13 亿港元。2018 年，马会捐出 42.8 亿港元以支持 294 个慈善及社区项目，创历史新高，创造了突出的经济和社会价值。此外，保良局、世界宣明会、东华三院、香港公益金等一大批历史悠久、影响巨大的慈善服务机构多年

来行善助人、造福社会，为增进香港人民福祉发挥着不可或缺的作用。

改革开放 40 年来，香港和内地唇齿相依，合作共赢。港人除来大陆投资兴业外，也有大批爱心港人投身内地的公益事业。无论是已故的邵逸夫、霍英东、田家炳，还是健在的李嘉诚、吕志和、杨受成等著名慈善家，累计无偿捐赠数百亿资金助力内地的教科文卫体和扶贫济困等公益慈善事业，不只是为了行善积德，更注入了香港和内地人民血脉相连的同胞大爱。

在香港，“慈善不是富人专利”的观念深入人心，全港约两成人口贡献了多数社会捐赠，而其余八成民众的积极参与使得慈善生态更为健康和可持续。据统计，中央政府驻港联络办赈灾专户（原新华社香港分社救灾专户）1991 年因华东水灾设立以来，累计接收香港社会各界救灾捐款超过 35 亿港元，普通民众的一笔笔善款，积小流成江海，涌向内地为慈善事业做出了贡献。

香港特区政府通过政策引导慈善事业的发展，《税务条例》规定，民众捐钱给认可捐赠的慈善机构和信托团体可以免税，最少只需捐满 100 港元善款，多捐则多免。若市民将不动产、遗产赠与慈善用途，无需交纳财产转移的印花税，更能豁免部分遗产税，大大促进了社会公众的捐赠热情。此外，港府透过社会福利署、卫生署等部门每年向慈善机构提

供拨款和补贴，还鼓励企业参与申办慈善项目，企业捐多少钱，政府也配捐相同数额，进一步放大和增强慈善效能。

香港市民普遍支持各项慈善事业，获豁免缴税的慈善团体数量逐年增加，截至 2018 年 3 月末为 8998 个。税务局数据显示，香港自回归后，个人及企业向免税慈善机构的捐款稳步增长，由 2000-2001 年度的 29.1 亿港元跃至 2016-2017 年度的 120.1 亿港元，累计升幅达 312.71%。

表 10-1 香港特区历年认可捐赠情况

课税年度	豁免缴税 的慈善团 体个数	获豁免利得税 的认可捐赠金 额（亿港元）	获豁免薪俸税 的认可捐赠金 额（亿港元）	年度认可捐 赠总金额 （亿港元）	同比增长
2010-2011 年	7194	37.3	55.0	92.3	5.2%
2011-2012 年	7592	36.9	57.6	94.5	2.4%
2012-2013 年	8044	39.4	62.0	101.4	7.3%
2013-2014 年	8490	39.2	66.0	105.2	3.7%
2014-2015 年	8831	47.1	69.5	116.6	10.8%
2015-2016 年	9014	45.4	71.5	116.9	0.3%
2016-2017 年	8998	47.1	73.0	120.1	2.7%

据香港特区政府统计处及税务局公布的数据分析，过去十年间，香港年度捐款额相对本地生产总值（GDP）的比率始终保持在 0.48%至 0.53%之间小幅波动。2018 年，香港实现 GDP 达 28453 亿港币，以比率均值 0.51%计算，香港 2018

年慈善捐赠总额约 145.1 亿港元，折合人民币 127.4 亿元，同比增长 20.82%。

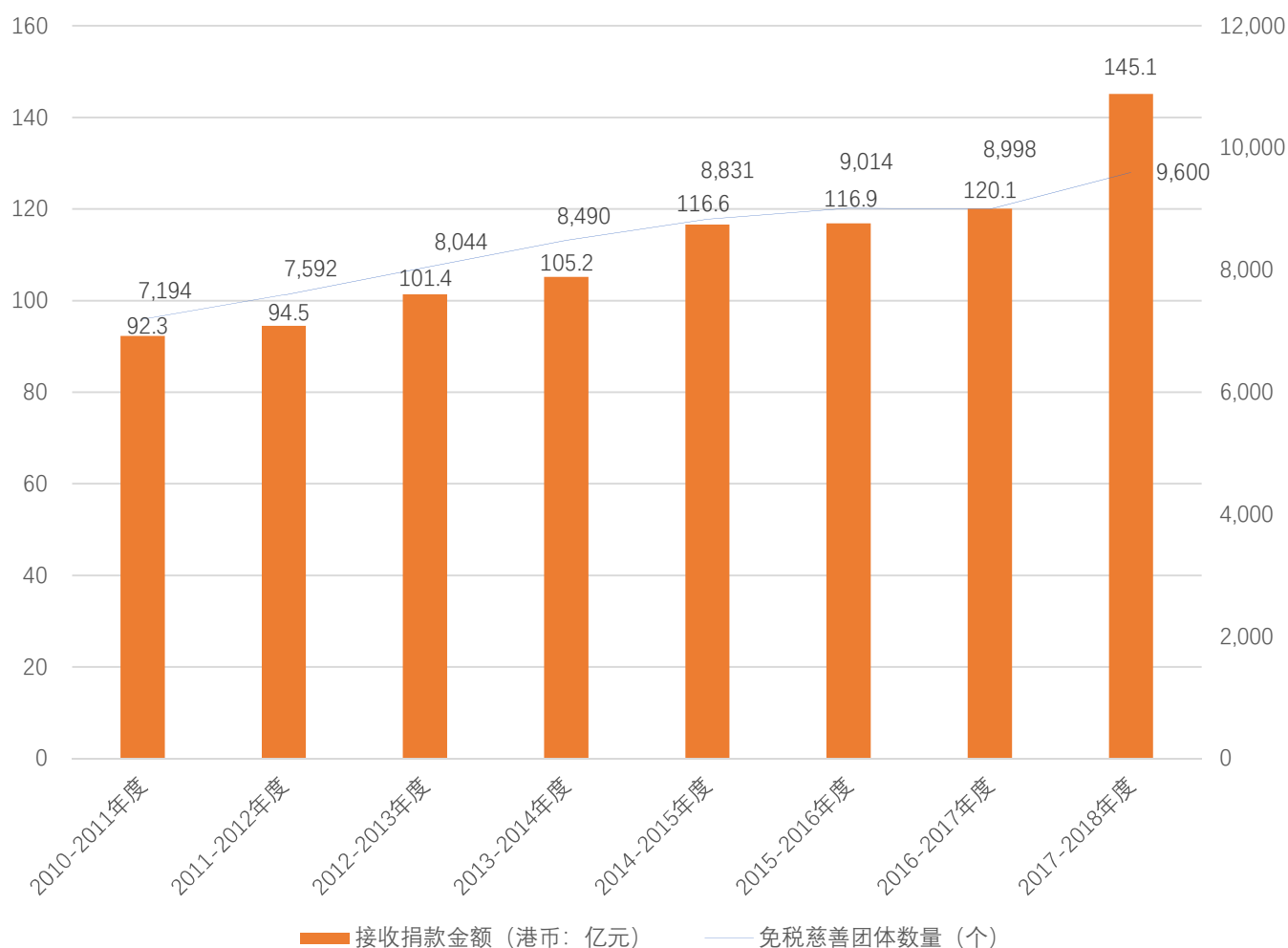


图 10-1 香港历年免税慈善机构数量及接收捐赠情况

备注：2017-2018 年度香港免税慈善团体数量为估值

此外，2018 全年，中国慈善联合会还监测到 60 余笔香港企业和个人捐向内地的大额捐赠，合计 12.15 亿元人民币。考虑到监测数据与实际数据存有一定差距，仍有香港社会捐向内地和海外，以及捐给香港本地未获免税资格公益机构等的善款未能覆盖全面，以 15% 左右的偏差幅度保守估算，2018 年度香港慈善捐赠总量约为人民币 160 亿元，意味着香港市

民人均捐赠达 2147 元。

表 10-2 香港特区主要慈善机构接收捐赠情况

序号	慈善机构名称	年度捐赠收入（万港元）	年报时间
1	香港赛马会	427,700.00	2018/2019 年度
2	保良局	174,974.52	2018/2019 年度
3	香港世界宣明会	92,066.56	2017/2018 年度
4	东华三院	41,860.00	2018/2019 年度
5	香港公益金	38,987.08	2017/2018 年度
6	香港绿色和平组织	25,803.59	2018 年度
7	香港乐施会	23,634.80	2017/2018 年度
8	香港救助儿童会	17,039.44	2018 年度
9	香港癌症基金会	10,457.88	2017/2018 年度
10	香港红十字会	10,391.51	2017/2018 年度
11	基督教灵实协会	6,900.00	2017/2018 年度
12	仁爱堂	6,163.00	2018/2019 年度
13	仁济医院	6,070.04	2018/2019 年度
14	香港管弦协会	3,634.54	2017/2018 年度
15	九龙乐善堂	2,620.63	2018/2019 年度
16	匡智会	2,076.63	2017/2018 年度
17	香港复康会	1,530.00	2017/2018 年度
18	护苗基金	765.98	2017/2018 年度
19	浸信会爱群社会服务处	539.40	2017/2018 年度

序号	慈善机构名称	年度捐赠收入（万港元）	年报时间
20	香港善导会	258.10	2017/2018 年度
合 计		893,473.69	-

（二）澳门特别行政区慈善捐赠情况

澳门自 1999 年回归祖国后，近 20 年来经济社会持续稳健发展。2018 年，澳门特别行政区本地生产总值（GDP）达 4403.16 亿澳门元，同比增长 4.7%。据国际货币基金组织（IMF）发布的《世界经济展望》数据显示，2018 年卢森堡的人均 GDP 约为 114234 美元，瑞士人均 GDP 约 82950 美元，分列全球前两位，澳门特别行政区以 82388 美元的数字紧随其后，人均 GDP 排在全球第三的水平，是世界最富裕的地区之一。澳门物质文明高度发达，社会人文多元包容，拥有悠久的慈善传统文化，现代公益慈善事业也蓬勃发展。

澳门素有“社团社会”之称。上世纪，澳门的慈善与救济工作基本上依靠民间社团与宗教机构进行，捐助以个人为主，而政府与企业较少参与。截至 2018 年底，澳门各类民间社团发展至近 9000 个，在满足多元社会需求、促进社区和谐发展起到积极作用。

随着社会经济发展，尤其是澳门主权回归后，居民自主意识得到释放，居民与社团组织开始寻求政府支持，以提供更多资源投入慈善事业和社会服务中。澳门特区政府主动介入，不断加大对本地社团和慈善事业的扶持力度，社会工作

局、教育暨青年局、文化局等政府部门在其组织法中都规定了对相关民间社团的资助职责。其中，社会工作局是财政援助的主力之一。

最新数据显示，2017 年社工局对社会服务机构、社团的财政资助总开支逾 13 亿澳门元，而全年整体投放于社会服务范围内的资金超过 24.15 亿澳门元，同比增长 3.66%。据此推测，2018 年社会工作局对社会公益事业的资助规模或应维持更高水平。

此外，澳门特区政府还成立了教育发展基金、文化基金、文化产业基金、科学技术发展基金、学生福利基金、体育基金等专业性基金，以资助相关民间社团从事文化、教育、科学、体育等活动，年度资助金额达数亿澳门元。由此，政府资助成为澳门社团慈善事业收入的重要组成部分，一定程度上改变了澳门社团主要面向民间募款的局面。

值得一提的是，一家具有公权力的半官方法人机构——澳门基金会成为支持澳门社团发展和慈善事业的主要资助方。澳门基金会于 2001 年由前澳门基金会和澳门发展与合作基金会合并而成，以促进、发展和研究澳门的文化、社会、经济、教育、科学、学术及慈善活动为宗旨，其资金来源主要来自澳门特区娱乐场幸运博彩专营承批公司及转批给公司毛收入 1.6% 的拨款、政府拨款、澳门特区内外的捐赠及其他法定收入。

据《2019 澳门年鉴》披露的数据显示, 2018 年度, 澳门基金会信托委员会和行政委员会共审议 1126 宗资助申请, 批准 896 宗; 另由行政委员会执行 65 宗超过 50 万元的资助项目, 合计拨付资助金额逾 23.68 亿澳门元, 约合人民币 20.19 亿元, 其中以培育青年人才领域的资助金额最多, 占比达 48.18%。这些资金主要流向澳门当地的社会服务机构、社团和内地的公益慈善组织, 成为各类社会公益事业参与主体的捐赠收入。

此外, 博彩业是澳门的支柱产业。2018 年, 澳门特区政府总收入为 1342.05 亿澳门元, 其中博彩税收为 1135.12 亿元, 占比高达 84.58%。目前, 澳门拥有全球最大的博彩市场, 拥有牌照的数间博彩公司财力雄厚, 均主动参与捐赠和慈善活动。据不完全统计, 过去 7 年, 澳门博彩业累计捐赠约合 13 亿元人民币, 是当地最主要的企业捐赠来源。

表 10-3 澳门主要博彩公司捐赠情况

公司名称	2017 年 (人民币: 万元)	2018 年 (人民币: 万元)	同比增长率
永利澳门有限公司	8,656.45	8,921.40	3.06%
新濠国际发展有限公司	2,853.54	7,487.02	162.38%
金沙中国有限公司	3,265.92	1,375.35	-57.89%
美高梅中国控股有限公司	2,824.21	1,211.76	-57.09%
信德集团有限公司	123.41	791.34	541.21%

2018 年度中国慈善捐助报告

公司名称	2017 年 (人民币: 万元)	2018 年 (人民币: 万元)	同比增长率
银河娱乐集团有限公司	529.91	639.07	20.60%
澳门博彩控股有限公司	518.05	614.66	18.65%
金利丰金融集团有限公司	16.13	57.82	258.56%
合 计	18,787.61	21,098.42	12.30%

根据对澳门主要 8 家博彩公司披露的年报数据统计，2018 全年，博彩业共捐赠善款 2.11 亿元人民币，比 2017 年增长 12.30%，其中永利澳门有限公司、新濠国际发展有限公司表现最为突出，分别捐资 8921.40 万元和 7487.02 万元，合计占比近八成。

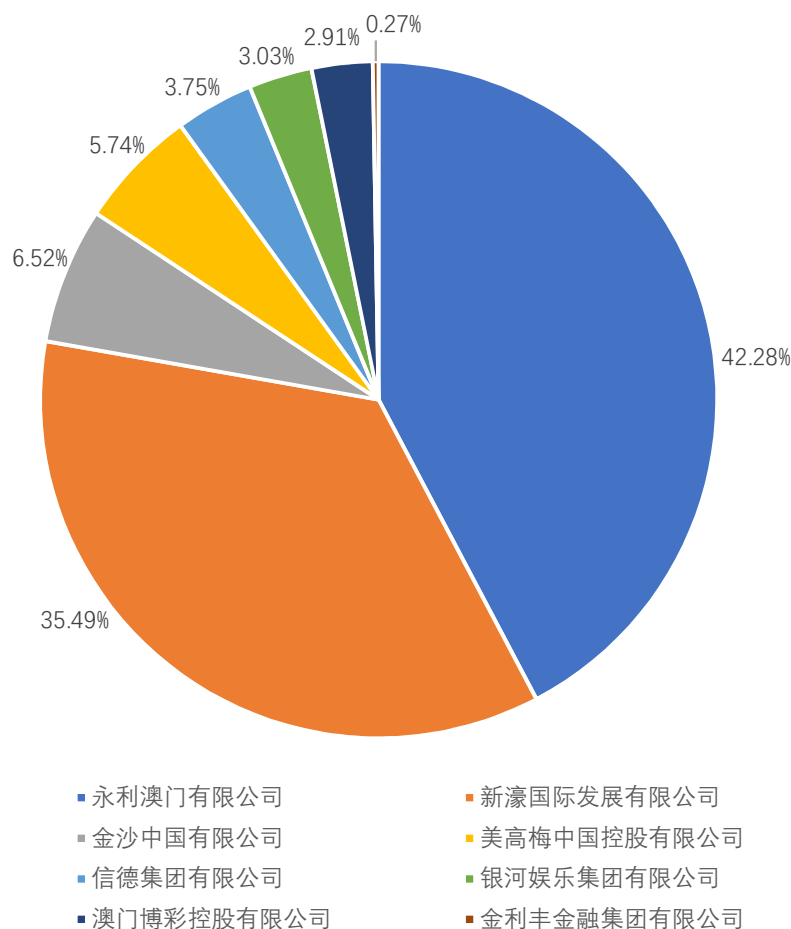


图 10-2 澳门主要博彩公司 2018 年捐赠分布情况

综上所述，以澳门基金会年度资助金额、澳门博彩业年度捐赠金额为基准，结合当年监测到的企业及个人捐赠数据等保守估算，2018 年度，澳门特别行政区的慈善捐赠总量约为人民币 25 亿元，相当于澳门人均捐赠达 3746 元。

十一、互联网募捐情况

数据显示，在 2018 年，民政部指定的 20 家互联网募捐信息平台围绕中心、服务大局，坚持向扶贫和基层倾斜，服务精准扶贫项目数、基层慈善组织数占比均超过 80%。全年共为 1400 余家公募慈善组织发布募捐信息 2.1 万条，网民

点击、关注和参与超过 84.6 亿人次，募集善款总额超过 31.7 亿元，较 2017 年增长 26.8%。其中，慈善组织通过腾讯公益平台募款 17.25 亿元、蚂蚁金服公益平台募款 6.7 亿元、阿里巴巴公益平台募款 4.4 亿元，通过新浪微公益、京东公益、公益宝、新华公益、轻松公益、联劝网、广益联募、美团公益、水滴公益等平台，募款金额均达千万元级。

2018 全年，腾讯公益平台共筹款 17.25 亿元人民币，捐款人数超过 6909 万人次，支持公益项目 15743 个。9 月，腾讯组织开展了第四届“99 公益日”活动，共吸引 2800 多万人次的爱心网友通过腾讯公益平台捐款 8.3 亿元，超过 2000 家企业捐出 1.85 亿元，为 5498 个公益项目贡献力量。此外，加上腾讯公益慈善基金会提供的 2.9999 亿元配捐金额以及 1 亿元慈善组织成长基金，在短短 3 天内活动共募集善款 14.14 亿元，相比 2017 年增长 8.20%，占腾讯公益平台全年募款总量的 81.97%。腾讯凭一己之力，募集到所有 20 家互联网募捐平台全年筹款总量过半数之多，其中“99 公益日”功不可没，在全社会、全行业延续着现象级影响力。此外，腾讯公益还推出创益计划，首期捐出 20 亿元广告资源、2 亿元资金，推动广告业及社会公众为公益慈善提供创意支持，助力慈善组织和慈善项目在互联网社交平台展示传播。

蚂蚁金服公益平台在 2018 年为近 140 家具有公募资格的慈善组织的近 1300 个优秀项目提供互联网募捐服务，共

募集资金 6.7 亿元，平台中 97% 的项目属于扶贫领域（除动物保护），全年参与捐赠 5.5 亿人次。2018 年，蚂蚁金服公益平台服务的慈善组织总共近 400 个，其中省级及以下慈善组织数量占比 90.43%。此外，蚂蚁金服向近 1400 家公益机构提供支付能力和零费率接口服务，并且向 20 家互联网募捐平台开放平台级支付接入能力。通过蚂蚁金服公益平台，全国有 5 亿人在“蚂蚁森林”应用中参与“浇水”，累计种植真树 5552 万棵，总面积超 76 万亩；还有 4 亿人在“蚂蚁庄园”中捐出 50 亿颗“鸡蛋”，助力 18 个长期公益项目。

阿里巴巴公益平台 2018 年募集资金超 4.4 亿元（捐赠数据包含公益宝贝、公益网店、3 小时平台和“益起来”四部分），消费者参与人数达 4.3 亿，相当于带动近 1/3 的国人参与捐赠，帮扶人口超过 870 万，已是全球参与规模最大的互联网公益平台之一。2018 全年，通过公益宝贝实现捐赠的淘宝商家超 200 万个，公益宝贝成交捐赠高达 79.29 亿笔，相当于每天有超 2000 万笔捐赠订单产生。上线仅半年多的“益起来”平台，用户累计为爱行走超过 900 亿步，链接起 14000 多个爱心商家，已在 4 省 4 县筹建出 21 条阳光跑道，受益儿童超过万人。

此外，在民政部的指导下，爱心筹、轻松筹、水滴筹等三家平台签署发布了个人大病互联网求助行业自律公约。《慈善法》颁布实施 3 年来，依法依规通过指定平台开展网

络募捐，已成为广大慈善组织的共同遵循和行动自觉。

十二、彩票公益金筹集及使用情况

2018 年，全国发行销售彩票 5114.72 亿元，同比增长 19.88%，其中，福利彩票机构发行销售彩票 2245.56 亿元，体育彩票机构发行销售彩票 2869.16 亿元，全年共筹集彩票公益金 1338.75 亿元（含 2018 年逾期未兑奖奖金 25.13 亿元），比 2017 年增长 15.07%。根据国务院批准的彩票公益金分配政策，彩票公益金在中央和地方之间按 50:50 的比例分配，地方留成彩票公益金，由省级财政部门商民政、体育等有关部门研究确定分配原则。

中央财政彩票公益金 2018 年收入 652.62 亿元，加上 2017 年度结转收入 82.56 亿元，共 735.18 亿元。经全国人大审议批准，2018 年中央财政安排彩票公益金支出 586.54 亿元。其中，分配给社保基金会 358.45 亿元，用于补充全国社会保障基金；分配给中央专项彩票公益金 168.35 亿元，用于国务院批准的社会公益事业项目；分配给民政部、国家体育总局各 29.87 亿元，根据福利彩票、体育彩票的设立宗旨，分别用于社会福利和体育发展等社会公益事业。

其中，中央专项彩票公益金 168.35 亿元共投向了十多个专项领域，其中面向未成年人校外教育 9.20 亿元、乡村学校少年宫建设 7.40 亿元、教育助学和大学生创新创业项目 10.50 亿元、医疗救助 18.00 亿元、养老公共服务 10.00

亿元、扶贫事业 20.00 亿元、文化公益事业 8.32 亿元、残疾人事业 20.09 亿元、红十字事业 4.53 亿元、法律援助 1.30 亿元、农村贫困母亲“两癌”救助 3.06 亿元、留守儿童快乐家园 0.15 亿元、出生缺陷干预救助 1.50 亿元、禁毒关爱工程 0.30 亿元、足球公益事业 4.00 亿元，以及支持地方社会公益事业 50.00 亿元，有力推动了全国各地各类公益慈善事业的协调发展。

民政部本级彩票公益金 29.87 亿元，遵循福利彩票“扶老、助残、救孤、济困”的宗旨及有关规定，重点支持社会养老服务体系建设项目；优先支持社会福利设施建设以及残疾人、孤儿、经济困难人群等特殊困难群体受益的项目；适当支持符合规定的其他社会公益项目；补助地方资金着重向贫困地区倾斜。2018 全年，民政部补助地方项目资金 28.97 亿元，占部本级彩票公益金总额的 97%。其中，用于老年人福利 14.84 亿元，残疾人福利 5.59 亿元，儿童福利 5.59 亿元，社会公益 2.96 亿元。此外，还有 0.89 亿元部本级彩票公益金直接投向了夕阳红救助服务项目。

另外，国家体育总局本级使用的 29.87 亿元彩票公益金，遵循体育彩票“来之于民、用之于民”的宗旨，主要用于开展群众体育工作和资助竞技体育工作。其中，安排彩票公益金 20.89 亿元，用于援建公共体育场地设施和捐赠体育健身器材，以及资助群众体育组织和队伍建设，资助或组织开展全

民健身活动，组织开展全民健身科学研究与宣传，促进全民健身事业发展。此外，还投入彩票公益金 8.98 元，用于举办全国综合性运动会、资助高水平体育后备人才培养、支持国家队备战和参加国际综合性运动会等，以提升国家竞技体育运动会的整体水平。

十三、慈善信托发展情况

据中慈联慈善信托委员会发布的《2018 年慈善信托发展报告》，2018 年，我国慈善信托规模突破 11 亿元，达 11.17 亿元，比 2017 年增加 5.20 亿元，同比增长 87.10%；全年新设立慈善信托 84 单，较上年增加 86.67%，慈善信托规模与数量的增幅双双突破 80%，呈现同步快速增长的趋势。在 2018 年新增的 84 单慈善信托中，以产业扶贫、教育扶贫、就业扶贫等为目的慈善信托达到了 48 单，多数属于精准扶贫的范畴，占新增信托单数的 53.57%，反映出扶贫攻坚已成为设立慈善信托的首选目标。

以民政部“慈善中国”信息公开平台发布的数据分析，截至 2018 年末，全国财产规模在万元级别（100 万元以下）的慈善信托数量为 74 单，占慈善信托总单数的 49.01%；百万级别的慈善信托数量次之，为 53 单，占总单数的 35.10%；千万级别和亿元级别分别为 20 单和 4 单，占比各为 13.25%、2.65%。其中，2018 年 6 月 29 日，上市公司万向德农、承德露露同时发布公告称，公司实控人鲁伟鼎基于慈善目的设立

“鲁冠球三农扶志基金”慈善信托，并将其持有的万向三农集团有限公司 6 亿元出资额对应的全部股权无偿授予该基金，成为迄今为止我国单体设立规模最大的慈善信托。

从慈善信托备案的财产规模看，浙江省慈善信托的财产总规模逾 8.69 亿元，名列全国第一；广东省和北京市分列第二、三名，信托规模分别为 1.11 亿元和 3266.26 万元。从新设慈善信托的地域分布看，2018 年度，黑龙江省与内蒙古自治区分别完成了首单慈善信托备案，山西、贵州、安徽、海南四个省份全年未再新增慈善信托。

十四、志愿服务及献血、器官捐献发展情况

根据民政部运营的“全国志愿服务信息系统”公开数据显示，截至 2018 年 12 月底，全国实名注册志愿者总人数达 10973.2 万人，志愿团体总数为 58.4 万个，志愿项目总数为 209.4 万个，全年共有 1731.5 万人次提供志愿服务时长达到 13.02 亿小时。经统计，2018 全年，我国新增注册志愿者人数超过 3000 万，新增志愿团体、志愿服务项目数量分别为 12 万和 70 万个。自国务院公布《志愿服务条例》并于 2017 年 12 月施行以来，全国各地积极响应，志愿服务发展迅速，《浙江省志愿服务条例》《天津市志愿服务条例》《河南省志愿服务条例》等地方法规先后制定实施，为志愿服务制度化、规范化发展提供了有力保障。

除了通常的志愿服务外，献血、器官捐献等善举不仅体

现出崇高的人道主义精神，同时也是一种更加无私和特殊的志愿服务行为。根据国家卫生健康委员会发布的数据，2018 年我国参与无偿献血的公民接近 1500 万人次，采血量达到了 2500 万单位，对比 1998 年献血法实施之初的 30 万人次和不足 500 万单位，两项数据分别达到 20 年前的 50 倍和 5 倍，年均增长分别为 21.60%、8.38%，这种跨越式发展体现出全社会的慈善爱心和行动在显著增长。

来自世界卫生组织(WHO)的数据表明，在全球每年 1.174 亿单位的献血总量中，有 42%来自占世界人口 16%的高收入国家，一定程度上反映了收入水平与献血等慈善行为呈正相关关系。其中，高收入国家献血率为 3.26%，中高收入、中低收入国家的献血率分别为 1.51%、0.81%，而低收入国家仅为 0.44%。据国家统计局报告，2018 年中国人均国民总收入达到 9732 美元，高于中等收入国家平均水平，当年我国献血率也刚好提高并达到 WHO 推荐的 1%的标准，与中等收入国家水平相当，献血人次则贡献了全球总量的一成以上，达 13.33%。截至 2018 年底，我国已经建成覆盖城乡、贯穿东西的血液服务体系，极大的保障了基层群众就近看病的需求；同时，全国无偿献血人次和采集量的稳步增长，也从源头上保障了血液的安全供应水平。

另据中国人体器官捐献管理中心数据，2018 全年，我国完成公民逝世后器官捐献 6302 例，加上 2545 例亲属间移植，

每百万人口年捐献率（PMP）达到 6.8，创历史新高；全国 182 家具备器官移植资质的医院共完成器官移植手术 20201 例，较 2017 年增加 21%，捐献、移植数量均位居世界第二位。截至 2018 年底，我国已累计完成公民逝世后器官捐献 2.1 万例，捐献大器官突破 5.8 万个，累计实施器官移植手术超过 6 万例，全国器官捐献志愿登记人数接近 100 万人，肝脏、心脏、肺脏移植等多个单中心移植数量位居世界前列，患者生存率等质量指标已与国际水平持平，部分指标明显优于国际水平。